

庆阳市西峰区人民政府文件

区政府发〔2026〕53号

庆阳市西峰区人民政府 关于印发《庆阳市西峰区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区直各部门，省、市驻峰各单位：

《庆阳市西峰区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区九届人大五次会议审议通过，现予以印发，请认真组织实施。

庆阳市西峰区人民政府

2026年4月10日

前 言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。《庆阳市西峰区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共西峰区委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期总体要求、基本原则、主要目标、重点任务和重大举措等，是全区奋力转型赶超、加快高质量发展的宏伟蓝图，是奋力谱写中国式现代化西峰崭新篇章的行动纲领。

目 录

第一章 “十五五”时期是西峰奋力转型赶超、基本实现社会主义现代化的关键时期.....	- 6 -
一、“十四五”发展成就.....	- 6 -
二、“十五五”发展环境.....	- 13 -
第二章 “十五五”时期经济社会发展的总体要求、基本原则、发展定位和主要目标.....	- 17 -
一、总体要求.....	- 17 -
二、基本原则.....	- 18 -
三、发展定位.....	- 19 -
四、主要目标.....	- 21 -
第三章 发展壮大实体经济，积极构建现代化产业体系.....	- 26 -
一、做强能源经济.....	- 26 -
二、做大数字经济.....	- 32 -
三、做优低空经济.....	- 37 -
四、做实装备经济.....	- 40 -
五、做活服务经济.....	- 42 -
第四章 着力补齐基础短板，全面提升服务区域发展能力... - 44 -	- 44 -
一、跟进配套园区设施.....	- 44 -
二、健全完善交通设施.....	- 47 -

三、加快建设物流设施.....	- 48 -
四、超前布局新型设施.....	- 50 -
第五章 持续提高城市能级，不断加快新型城镇化步伐.....	- 53 -
一、完善城市综合功能.....	- 53 -
二、提升城市内涵品位.....	- 55 -
三、促进城乡协调发展.....	- 57 -
四、深化区域交流协同.....	- 59 -
第六章 更加注重农业农村，加力做足乡村振兴成色.....	- 61 -
一、巩固拓展脱贫攻坚成果.....	- 61 -
二、发展壮大特色优势产业.....	- 63 -
三、梯次开展和美乡村建设.....	- 65 -
四、坚决守牢耕地保护红线.....	- 67 -
五、扎实推进农村综合改革.....	- 69 -
第七章 大力促进要素流动，充分激发市场主体内生动力...	- 73 -
一、持续优化营商环境.....	- 73 -
二、大力发展民营经济.....	- 75 -
三、不断深化国企改革.....	- 77 -
四、积极拓展投资空间.....	- 78 -
五、深入挖掘消费潜力.....	- 80 -
第八章 持续强化科技支撑，全面推进创新驱动发展.....	- 82 -
一、培育壮大科创载体.....	- 82 -
二、催生成果转化效益.....	- 84 -

三、凝聚人才创新动力.....	- 85 -
第九章 统筹推进社会事业，千方百计增进民生福祉.....	- 88 -
一、实施就业优先战略.....	- 88 -
二、推动文化创新发展.....	- 90 -
三、办好人民满意教育.....	- 93 -
四、加快健康西峰建设.....	- 95 -
五、健全社会保障体系.....	- 98 -
六、着力提升人口质量.....	- 99 -
第十章 协同推动绿色发展，全面筑牢生态安全屏障.....	- 102 -
一、深化环境污染治理.....	- 102 -
二、加强生态环境修复.....	- 104 -
三、促进绿色低碳转型.....	- 106 -
第十一章 加快建设平安西峰，努力提升社会治理水平.....	- 109 -
一、筑牢公共安全防线.....	- 109 -
二、防范重点领域风险.....	- 111 -
三、构建共治共享格局.....	- 113 -
第十二章 广泛凝聚各方力量，全力保障规划顺利实施.....	- 116 -
一、加强基层组织建设.....	- 116 -
二、深化党风廉政建设.....	- 117 -
三、巩固民主政治建设.....	- 117 -
四、推进法治西峰建设.....	- 118 -
五、健全规划制定实施体系.....	- 119 -

第一章 “十五五”时期是西峰奋力转型赶超、 基本实现社会主义现代化的关键时期

一、“十四五”发展成就

“十四五”时期是西峰发展进程中极不寻常、极不平凡的五年。面对经济下行压力、能源结构转型等不利影响，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面推动高质量发展，围绕建设陇东综合能源化工基地、陕甘宁毗邻地区区域性中心城市和全国 AI 标杆城市，立足工业主导型、城市服务型发展定位，攻坚克难，务实苦干，全力以赴抓项目、兴产业、建城市、惠民生、防风险，全区经济社会发展实现新突破，党的建设等各项事业取得新进步，为开启“十五五”新征程、加快建设现代化新西峰奠定了坚实基础。

（一）综合经济实力稳步提升。持续强化宏观政策统筹落实，不断加强经济运行监测，经济总量持续排名省市前列，2022 年地区生产总值首破 300 亿元大关，获评 2023 年度县域经济发展

进步县，重点工作完成情况评价多次力拔头筹。坚持一二三产融合发展，三产占比超过 55%，三次产业结构更加优化。全区“十四五”确定的 16 项主要指标提前或超额完成，全区经济发展稳中有进、稳中向好，2025 年全区地区生产总值完成 334.7 亿元，较“十三五”末实现增量 85 亿元，年均增速 6%。固定资产投资总额较“十三五”末实现增量 77 亿元，顺利完成翻番，年均增速 18.7%，持续保持高速增长。城乡居民人均可支配收入分别完成 46328 元、17042 元，较“十三五”末均有大幅提高，年均增速分别达到 5.5%、7.8%。

（二）陇东综合能源化工基地加快建设。深入实施“强工业”行动，完成南部石化园区 573 户群众搬迁安置，建成投用南部石化园区 110 千伏变电站、北部工业集中区供水供气等基础设施项目，园区综合承载能力不断提升，2023 年南部石化园区顺利通过省级化工园区认定。全力打造国内首个“风光火储一体化”大型综合能源基地外送枢纽，“陇电入鲁”工程建成投运，年输送电量 360 亿度，带动庆阳酒钢风电塔筒、三一重能风电装备等新能源装备制造项目建成投产。严格落实产业链链长制，建成投用庆阳石化公司氢气提纯、庆阳瑞华天然气综合利用、庆阳宏大 20 万吨双氧水等重点产业项目，加速建设同欣轻烃深加工、寰泰电解液等化工项目，累计入驻园区企业 49 户，支撑园区年均

实现产值 280 亿元以上。

（三）数据信息产业蓬勃发展。抢抓东数西算战略机遇，加快建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，规划占地 1.7 万亩的东数西算产业园区全面开工，园区横一路、尚勤路、纵一路等 10 条道路建成投用，德尚 330 千伏输变电工程加快建设，顺利晋升省级园区，入选首批国家级零碳园区建设名单。强化市区联动招商引资，累计对接数字经济企业 6463 户、签约 1632 户、落地 523 户。信创产业基地年产 8 万台电脑项目建成投产，中国电信一期、中国移动、中国能建 A1、金山云、庆阳云创等智算中心建成投运，建成机架达到 10.2 万架，算力规模达到 11.4 万 Pflops，成为全国 AI 产业重要的绿色智算保障基地，荣登全国算力园区 20 强榜首。全球首款“三证齐全”无人驾驶载人航空器 eVTOL 完成首飞，数字鹰特种消防无人机首机成功下线，低空经济实现破题起步。

（四）农业现代化体系不断完善。加快构建“三元双向”循环农业发展格局，建成投用庆阳正大 30 万头生猪屠宰及食品加工厂、正大优鲜旗舰店及 2 个专卖店、彭原鄠旗坳 1.12 万头生猪育肥场、肖金芮岭 2400 头种猪繁育场，生猪出栏量达到 12 万头以上。加快推进老果园提质改造，积极推广新优品种，苹果面积稳定在 13 万亩以上。建设千亩设施蔬菜基地 2 处、百亩设施

和露地蔬菜基地 15 处，瓜菜种植面积稳定在 9 万亩以上。培育黑木耳生产企业 1 家，带动发展食用菌专业合作社 10 家、种植大户 15 户，年均食用菌生产量 3700 吨以上。坚决扛牢粮食安全政治责任，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，稳定粮食播种面积，优化粮食种植结构，推广现代生产技术，累计清理腾退苗木 3 万亩，实现撂荒地摸排整改动态清零，粮食种植面积稳定在 35.5 万亩以上，粮食产量达到 10.5 万吨以上。

（五）农文旅融合发展动能显现。深入推进农文旅融合发展百千万工程，全力打造全省乡村旅游示范县，毛寺村、李岭村被评为省级文旅振兴样板村，龙栖谷被评为国家 4A 级旅游景区，太一农庄、陇东风情园、东湖公园、李岭生态旅游村被评为国家 3A 级旅游景区，凤凰塬舍窑洞民宿项目入选国家甲级民宿。启动南佐遗址保护发掘，宫殿区考古发掘大棚建成投用，2021 年被国家文物局列入“考古中国”重大考古项目，2022 年入选“中国社会科学院考古论坛·2022 年中国考古新发现”，南佐遗址国家重点文物保护单位利用设施建设项目成为全省首个通过提级论证的文化保护项目。高质量承办第十八、十九、二十届庆阳香包民俗文化节，节会影响力持续扩大，“十四五”期间全区旅游接待人数达到 3293.46 万人次，实现旅游花费 186.76 亿元。

（六）区域性中心城市全面建设。深入实施以人为本的新型

城镇化战略，南苑路、育才路、康寿路等 16 个片区 312 个老旧小区完成更新改造，市区保障性租赁住房一期 760 套住房将迎住户，彭原镇失地农民安置小区（惠峰·晨曦苑）加快建设。大力实施城市更新，新建董志塬水厂 1 座，改造污水处理厂 2 座，更新燃气管网 70 公里，扩容提升热源厂 4 个，新建改造换热站 358 座，新增供热面积 681 万平方米，实施 10 条主次干道雨污管网分流 32 公里，新建改造市政道路 38 条 54 公里，维修硬化城市末端道路 114 条 20.68 万平方米，不断补齐城市基础设施短板。深入开展城市管理大整治大提升行动，新增城区绿地面积 517 亩，新建盘活停车位 2.5 万个，城市形象持续改善。G309 线合水至西峰段建成通车，提质改造省县乡道 63.7 公里，平庆铁路西峰段、G244 线庆阳过境段一级公路加快建设，交通基础设施不断完善，区域影响力和辐射力不断增强。

（七）乡村振兴战略全面实施。常态化开展防返贫监测帮扶，严格落实农户“一键申报”、动态帮扶等工作制度，稳定消除风险 217 户 804 人，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。学习借鉴“千万工程”经验，紧盯和美乡村建设标准，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，新建维修村组道路 375 公里，新建改造农电线路 158 公里，改造敷设农村供水管线 2493 公里，提升巩固安全住房 2102 户，改造卫生厕

所 4.8 万户，毛寺村、李岭村和鄠旗坳村被认定为省级、市级和美乡村。深入推进农村集体产权制度改革，全面推进农村确权登记，持续强化农村集体“三资”监管，大力实施村集体经济倍增计划，全区村集体经济总收入达到 4203 万元。加快农民专业合作社规范化提升，累计创建“五有”合作社 657 个，培育农业产业化龙头企业 26 家。

（八）生态环境建设成效凸显。严格落实习近平生态文明思想，齐家川、蒋家川和澜泥河流域 3 个生态修复与保护工程建成投用，清水沟生态清洁小流域被水利部认定为 2022 年度国家水土保持示范工程、评定为国家级水利风景区，3 个省市考核断面水质均达到目标要求，PM₁₀ 年均浓度达到 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 、PM_{2.5} 年均浓度达到 27 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 、城市空气质量优良天气率达到 90% 以上，均优于全市平均水平，生态环境持续改善。践行绿色发展理念，加快绿色转型步伐，调整优化产业发展布局，积极推广应用光伏、地热等新能源和清洁能源，严控“两高”项目和环境风险项目，推动庆阳石化公司、长庆油田、圣元环保等 5 家大型重点用能单位开展节能改造。持续推进大规模国土绿化，2021 年以来共造林绿化 12.8 万亩、绿化道路 376.77 公里，生态屏障不断筑牢。

（九）社会民生事业稳步发展。坚持人民至上、民生至上，全力办好集中化解国有土地上已售城镇住宅“登记难”等民生实

事，群众获得感、幸福感不断提升。积极实施就业优先战略，深入开展“结对帮扶·爱心甘肃”工程，2021年以来共输转城乡富余劳动力29.3万人（次），共发放各类救助资金6.8亿元。持续优化教育布局，实施庆阳四中二期改扩建、团结小学新校区、学院路实验学校等重点项目，新增学位1.7万个。深入实施“强科技”行动，全区共选派科技专员、特派员299名，培训农村技术人员3000余人，高新技术企业达到23家、省级科技创新型企业达到15家。持续提升医疗卫生服务水平，陇东区域医疗中心、学院路、朔州路、石油路3个街道社区卫生服务中心建成投用，区人民医院通过三级乙等综合医院评审，区妇幼保健院被评为二级甲等妇幼保健机构，肖金、什社两个中心卫生院被评为二级乙等综合医院。

（十）改革发展稳定统筹推进。持续深化“放管服”改革，持续优化营商环境，扎实开展“优化营商环境提质增效年”“千名干部帮千企”等专项行动，全面落实纾困惠企政策，助力民营经济健康发展。2021年以来全区“减降退免”企业税费32亿元，帮助企业融资57.6亿元。持续深化国企改革，划转9户区属国有企业为惠峰集团全资子公司，改制组建供排水集团有限公司、阳光天湖酒店有限责任公司。全力防范化解金融风险，累计清收存量不良贷款29.37亿元，庆阳农商银行、瑞信村镇银行不良率

明显下降。全力防范化解房地产风险，采取加大司法支持、激励银行融资等措施交付住房 2718 套，坚决打好保交房攻坚战。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，全力防范化解重大风险和安全隐患，全区安全生产形势稳定向好。扎实开展“主动创稳”行动、突出信访问题化解专项行动，扎实做好维护稳定、打击犯罪、治安管控、交通管理等工作，全区社会大局和谐稳定。

（十一）全面从严治党成效显著。严格落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，切实扛牢管党治党政治责任，全面加强党的领导，不断加强党的建设，纵深开展“五大工程”和“五大融合”提质增效行动，推动各领域党建全面进步、全面过硬。以群众身边不正之风和腐败问题集中整治为抓手，持续深化党风廉政建设，贯通推进正风肃纪反腐，全力整改中央、省委巡视反馈问题，集中整治形式主义为基层减负，高效编制并认真落实乡镇（街道）履行职责事项清单，着力营造风清气正的政治生态。加快推进民主法治建设，树立和践行正确政绩观，激发干部队伍活力，注重发挥统一战线和工青妇等群团组织作用，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性，为经济社会高质量发展提供坚强保障。

二、“十五五”发展环境

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、

全面发力的关键时期。对于西峰而言，将是乘势而上、大有可为的五年，也是聚力攻坚、砥砺奋进的五年，更是激发潜能、追赶进位的五年。无论是抢占发展新质生产力先机、实现新旧动能转换，还是进一步缩小与全国发展的差距，未来五年都至为紧迫、至关重要。综合研判基础与前景、优势与短板、自身与外部，“十五五”时期西峰发展总体上机遇大于挑战、有利条件强于不利因素，发展环境呈现出以下四个特点：

——**战略机遇有多重叠加之利。**黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推进西部大开发形成新格局、支持革命老区振兴发展等一系列国家战略深入推进，西电东送、西气东输、东数西算、南水北调等重大战略叠加实施，国家战略腹地建设和关键产业备份把西北地区作为重要承接地之一，东中部地区产业正在向西梯度转移，陇东综合能源化工基地建设上升为省级战略，为西峰扩投资、稳增长提供了难得的政策支持和广阔的发展空间。

——**基础条件有托底支撑之能。**庆阳机场直通直达 10 个省会城市，银西高铁纵贯南北，平庆铁路打通货运通道，青兰高速穿越全境，西合、东绕城一级公路建成通车，构建起西峰至西安 1 小时、至银川 2 小时经济圈，区域要素吸附力明显增强。境内已探明含油面积 800 平方公里，石油储量 4 亿吨以上，天然气储量 243 亿立方米。这些为我们深度融入关中平原城市群、深化区

域合作、吸引企业投资提供了良好条件。

——**产业发展有蓄积待发之势。**传统产业转型升级步伐加快，新兴产业正在培育壮大，尤其是招商引资项目逐步落地投产，形成了更多经济增长点。数字经济势头强劲，庆阳数据中心集群成为增量最大、增速最快、智算占比最高、算力消纳最充分的国家枢纽节点，东数西算产业园区荣登全国算力园区 20 强榜首，入选首批国家级零碳园区建设名单，算力优势正在向经济优势加速转换。低空经济异军突起，首架本土制造特种无人机下线，产业体系加快构建，西峰成功获批全省低空经济先导示范区，经济效益逐步凸显。

——**困难挑战有内外交织之变。**从国际看，全球局势波诡云谲、风云变幻，区域冲突持续不断，经济贸易秩序和科技创新合作面临严峻挑战。从国内看，有效需求不足，大循环存在卡点堵点，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。从我区看，正处于经济转型阵痛期、社会发展变革期，产业结构不够合理，地方工业质弱量小，民营企业层次不高，一些矛盾风险化解难度大，城市建设、民生保障、农业农村现代化等领域还有不少短板弱项。但问题就是方向、差距就是空间，这些困难完全可以通过解放思想、创新实干得以解决。

全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四

个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持用全面、辩证、长远的眼光，科学把握发展大势，始终保持战略定力，切实增强必胜信心，积极识变应变求变，以只争朝夕、奋发进取的姿态，不断开创西峰高质量发展新局面。

第二章 “十五五”时期经济社会发展的总体要求、 基本原则、发展定位和主要目标

一、总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，紧扣“五地”建设，着眼打造区域性综合交通、先进制造、数字经济、商贸物流、康养医疗、文旅游乐、技术研发、商业购物“八大中心”，把主攻点放在招商引资、产业项目布局落地、历史遗留问题处置上，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展和全区人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力谱写中国式现代化西峰崭新篇章。

二、基本原则

——**始终把党的领导作为最高准则**。发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，认真贯彻民主集中制，不折不扣落实中央和省委、市委重大决策部署，确保全区各项事业始终沿着正确方向前行。

——**始终把人民至上作为价值取向**。坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，下实手解决群众关心的急难愁盼问题，切实维护人民根本利益，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。

——**始终把高质量发展作为永恒主题**。牢牢把握发展这个第一要务，用发展的办法解决发展中遇到的问题，因地制宜培育新质生产力，做好“五量”文章，持续扩大内需，不断优化产业结构和供给结构，推动经济运行实现稳中向好、量质齐升。

——**始终把全面深化改革作为根本动力**。从更新思想观念入手，鼓励敢闯敢试，勇于自我革新，积极稳妥推进各领域改革，打破条条框框、突破利益藩篱、破除机制障碍，持续增强发展动能和社会活力。

——**始终把激发市场潜力作为制胜法宝**。坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，注重

向市场要投资、向市场要活力、向市场要消费，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**始终把维护安全稳定作为重要基石**。坚定不移贯彻总体国家安全观，树牢底线思维、极限思维、前瞻思维和专业思维，在发展中固安全，在安全中谋发展，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

三、发展定位

——**综合交通中心**。着眼服务国家战略全局和区域协调发展，建成平庆铁路、长庆桥至西峰工业园铁路专用线和 G327 宁县至镇原一级公路，持续完善连通东西、承接南北的区域性综合交通大动脉。配合推动庆阳机场 4D 级改扩建工程，实施庆阳公铁联运综合客运交通枢纽项目，构建高铁、公交等多种出行方式于一体的“零换乘”综合客运枢纽。

——**先进制造中心**。以培育新质生产力为核心引擎，聚力构建高端化工制造、高能级算力制造、战略性新兴产业、现代智能装备制造、绿色循环制造等六大先进制造业集群，积极培育数据中心服务器、集成电路、输配电设备等配套产业链，推动产业体系由“单一结构”向“链群协同”深度转型。

——**数字经济中心**。依托东数西算庆阳数据中心集群算力优

势，搭建数字产业赋能平台，促进“算力+AI”“算力+装备制造”“算力+低空经济”等新业态深度融合，实现数字产业化与产业数字化全链条协同覆盖，打造国家中线算力调度和西部低空立体交通“双枢纽”，全面提升区域数字经济辐射能级与产业竞争力。

——**商贸物流中心**。构建“1+7+N”商贸物流枢纽体系（1个区级智慧物流园、7个乡镇分拨中心、N个村级服务站），建立物流园区数字化管理平台，发展“物流+算力”新业态，实现智能仓储、冷链物流、电商云仓、快递分拨全链条覆盖。健全航空、高铁、高速公路“三位一体”的现代物流配送体系，着力打造陕甘宁毗邻地区“1小时物流圈”。

——**医疗康养中心**。依托“岐黄故里”品牌优势和区域算力基础，加快建设中医康养中心、康养文化体验街区、天富亿岐黄药膳区等重点项目，发展壮大银发经济，大力推广中医大模型辅助诊疗、个性化药膳调理、温泉康复治疗等特色服务，提升“医、养、游、居”一体化服务能力，建设陕甘宁毗邻地区智慧中医应用高地和生态康养避暑胜地。

——**文旅游乐中心**。持续拓展“文旅+”“游乐+”多元业态，启动实施多彩户外国际营地、深海星空等项目，加快北石窟寺文化生态旅游区和南佐遗址国家重点文物保护利用设施建设，

创意策划非遗体验、民俗展示、低空旅游、生态露营、体育赛事、潮玩娱乐等场景，推动文化空间从静态展示向动态交互升级。

——**技术研发中心**。积极培育引进高端科研人才，建设国家重点实验室，深化产学研用协同创新，推动数字技术在能源化工、现代农业、文化旅游等优势领域深度融合与应用示范，显著提升研发投入强度和科技成果转化率，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。

——**商业购物中心**。立足东数西算产业园科创总部和能源化工企业生活基地人口集聚效应，构建“数字+商业”“体验+消费”“绿色+生活”深度融合的现代消费生态，推动区域商业从传统购物模式向“智慧体验引领、绿色消费示范、服务功能集成”的全新能级跨越，全力建设区域性消费集聚地。

四、主要目标

——**综合经济实力明显跃升**。地区生产总值年均增长 6.5% 以上，力争经济总量突破 500 亿元大关，居民消费率不断提高，内需拉动作用逐步增强。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，科技创新和产业创新深度融合，新质生产力发展取得标志性突破，现代化产业体系更加完备。

——**人民生活品质持续攀升**。就业更加充分、更高质量，收入分配结构得到优化，中等收入群体稳步扩大，城乡居民钱包越

来越鼓、日子越过越红火。居民人均可支配收入年均增长 6%以上。社会保障制度更加完善、更可持续，医疗、教育等公共服务均等化水平大幅提高，群众获得感和幸福感明显增强。

——**社会文明程度显著提高**。社会主义核心价值观更加深入人心，中华民族传统美德得到广泛传承发扬，城市文明建设取得重大进展，群众文化素质和文明素养明显提升，文化引领力、凝聚力、感召力和影响力日益凸显。

——**城乡融合水平再创新高**。城市聚集力、吸引力和带动力不断提升，城乡资源要素双向流动更加密切，农业转移人口市民化进程明显加快，新型城镇化步伐不断加快，常住人口城镇化率达到 72%以上，农村生产生活条件更加优越，城乡发展差距进一步缩小。

——**生态环境保护有效加强**。绿水青山就是金山银山的理念更加深入，绿色发展导向全面树立，绿色生产生活方式基本形成，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量显著减少，重点环境问题得到有效整治，美丽西峰建设取得实质性进展。

——**社会治理能力全面增强**。全过程人民民主更加制度化、规范化，社会治理体系更加健全，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力进一步提高，本质安全水平不断提升，依法治区和平安西峰建设向更高层次迈进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年人均地区生产总值迈上新台阶，城乡居民收入与全国平均水平进一步缩小，人民生活更加幸福美好，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

为实现上述目标，确保“十五五”时期各项工作取得全面胜利，必须举全区之力打好以下关键战役：

——**聚力打好产业布局加速战。**紧扣打造“一基地一枢纽”，锚定智能化、绿色化、融合化方向，深入实施“强工业”行动，突出强龙头、补链条、聚集群，优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，加快产业结构迭代升级和产业体系构建完善。

——**聚力打好项目建设攻坚战。**树立“抓项目就是抓发展”的鲜明导向，坚持一切围绕项目转、一切盯着项目干，形成和培育更多新的经济增长点。集中精力打通堵点难点，全力以赴抓谋划、抓争取、抓建设，实施一批投资体量大、带动能力强、市场前景好的重大项目。

——**聚力打好招商引资突破战。**把招商引资作为推动经济发展的“关键一招”，树立全员招商理念，深入实施“引大引强引头部”行动，在低空经济、数字经济、装备制造、能源化工等领域取得更大成效。持续优化营商环境，着力构建亲清政商关系，以优质高效的服务推动更多项目开花结果。

——**聚力打好城市建管升级战。**认真践行人民城市理念，以城市内涵式发展为主线，新城区突出抓开发、提品质，老城区突出抓管理、提形象，全城区突出抓体检、重运营，着力建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市。

——**聚力打好乡村振兴提质战。**学习运用“千万工程”经验，优化村庄布局，明确功能定位，差异化、特色化推进乡村产业发展，补齐基础设施和公共服务短板，全面提升乡村建设质量和乡村治理水平，努力促进农业增效益、农民增收收入、农村增活力。

——**聚力打好风险隐患消除战。**统筹发展和安全，积极防范粮食安全、政府债务、生态环保、房地产、网络舆情等领域风险。坚持力量下沉、保障下倾、关口前移，提高风险辨识和预判能力，及时把各类风险隐患消除在萌芽状态，确保社会大局和谐稳定。

庆阳市西峰区“十五五”经济社会发展主要指标

类别	指标（单位）	2025 年	2030 年	平均增速 [累计]	属性	
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	4.9	—	≥6.5	预期性	
	2.固定资产投资增长（%）	12.5	—	≥6	预期性	
	3.全员劳动生产率增长（%）	—	—	≥6	预期性	
	4.常住人口城镇化率（%）	68	72	[4]	预期性	
创新驱动	5.全社会研发经费投入增长（%）	7	—	≥9.5	预期性	
	6.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.41	2.5	[1.09]	预期性	
	7.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	12	[12]	预期性	
民生福祉	8.居民人均可支配收入增长（%）	5.3	—	≥6	预期性	
	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12	13	[1]	约束性	
	10.每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	3.9	4.4	[0.5]	预期性
		注册护士数	5.1	5.5	[0.4]	
	11.养老机构护理型床位占比（%）	55	75	[20]	预期性	
	12.3岁以下婴幼儿入托率提高（%）	—	—	[9.95]	预期性	
	13.人均预期寿命（岁）	78.5	79	[0.5]	预期性	
绿色转型	14.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	完成市下达目标	—	完成市上下达目标任务	约束性	
	15.非化石能源占能源消费总量比重（%）	完成市下达目标	—	完成市上下达目标任务	约束性	
	16.地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	26	—	完成市上下达目标任务	约束性	
	17.优良水体比例（%）	100	100	完成市上下达目标任务	约束性	
	18.森林覆盖率（%）	27.72	28.22	[0.5]	约束性	
安全保障	19.粮食综合生产能力（万吨）	10.5	10 以上	—	约束性	
	20.能源综合生产能力（万吨标准煤）	44	47	—	约束性	

注：[] 内为五年累计数；涉及人口指标均按自然增长率测算。

第三章 发展壮大实体经济，积极构建现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，锚定智能化、绿色化、融合化方向，聚焦强龙头、补链条、聚集群，深入实施“强工业”行动，加快推进新型工业化，因地制宜发展新质生产力，紧盯全市“四千四百”产业链，聚力打好产业布局加速战、招商引资突破战，大力发展能源经济、数字经济、低空经济、装备经济与服务经济，加速推进数字经济与实体经济深度融合，加快构建现代化产业体系，全力打造能源产业大基地、东数西算枢纽地。

一、做强能源经济

（一）推动传统能源产业转型升级

油气煤传统能源转型升级。紧盯建设陇东综合能源化工基地，充分发挥油气资源富集优势，鼓励长庆油田、辽河油田等油田企业实施提质升级行动，开展设备更新、技术革新和工艺创新，充分挖潜已有老井场，科学合理布局新井场，推动“老井稳产、新井增产”，实现油气产量稳产达产、扩能上产，力争2030年原油开采量达到33万吨。统筹推进天然气勘探开发、集输储运和

终端利用，鼓励天然气与油田伴生气、轻烃等综合利用，积极推进天然气规模化就地加工利用，支持金庆、瑞华等燃气供应企业提升 LNG 天然气调峰储备能力，加快推进“气化庆阳”西峰段建设任务，全力保障城镇居民生活、工业生产天然气稳定供应。深入推进新一轮找矿行动，加强煤炭、煤层气等矿产资源综合勘查评价，构建找矿、出让、开采、利用全链条矿业开发格局，配合推进宁北、宁西煤矿区高效开发利用和就地转化，真正把资源优势转换为经济优势。

油气化工产业延链补链。严格落实产业链链长制，充分发挥庆阳石化公司链主作用，加快推进炼化绿色低碳转型，深化“减油增化、减油增特”战略，聚焦高端润滑油、石蜡、聚烯烃、生物航煤等高附加值产品，提高原料适应性和产品多元化能力，提升清洁油品和特色油品生产能力，推动能源从“燃料”向“原料”、从“原料”向“材料”转化，确保到 2030 年原油加工量达到 330 万吨。突出链式延伸和集群化发展导向，持续加大招商引资力度，培育壮大一批具有核心竞争力的链主企业，大力推进油气化工产业延链补链，建成投用庆阳同欣 50 万吨/年轻烃深加工、寰泰高纯度年产 2 万吨钒电解液及 3000 吨高纯原料等一批延链补链项目，带动顺酐、聚丁

二酸丁二醇酯、四氢呋喃、醇醚燃料、聚丙烯深加工、超高分子量聚乙烯纤维等下游新材料和精细化工产业发展，探索天然气制碳纳米管、合成蛋白等前沿领域，引导企业从粗放加工向精细化、柔性化、数智化转变，提升产业链韧性和抗风险能力。

（二）推动新能源产业育新蓄能

加快构建多元化能源发展格局。立足资源禀赋和特色优势，统筹发展光伏、地热能、生物质能等可再生能源。加快实施“千家万户沐光行动”，在符合规划、安全条件和电网消纳能力的基础上，加快推进光伏发电与建筑一体化建设，因地制宜发展自然人、非自然人、一般工商业分布式光伏。开展地热资源勘查，采用无干扰地岩热等技术开展地热能供热，丰富地热能应用场景。紧盯果树枝干、植物秸秆、畜禽粪污等农业废弃物，完善生物质资源化利用链条，拓展生物质供热、生物质发电、生物天然气等应用场景，提升农业废弃物减量化、资源化、无害化水平。

持续完善多能互补融合发展体系。聚焦能源安全“四个革命”（能源消费、能源供给、能源技术、能源体制革命），推动“传统能源+新能源”“传统能源+可再生能源”融合发展、互为补充，增强

能源系统安全韧性。加快实施天然气冷热汽电四联供项目，统筹推进天然气调峰储备、热源厂建设改造、热电联产工程，增强燃气调峰与应急保障能力，提高供热系统安全性和经济性，构建电热气冷多能互补的综合能源供应系统。积极应对新能源发电接入对传统电网的挑战，同步完善电网接入、调峰调频和应急保障体系。

加快建设国家级氦气储备基地。聚焦氦气战略性稀缺资源属性，充分发挥庆阳瑞华、瑞海嘉、金氦等链主企业作用，依托本土天然气优势，建成投用天然气提氦与储备调峰一体化等重点项目。持续深化技术设备创新，加快先进膜分离等技术迭代升级，提升5N级高纯氦气、6N级超高纯氦气生产能力，提高氦气提取和综合利用效率，强化氦资源储备、供应保障与产业化应用协同，加快建设国家级氦气储备基地，打造具有全国影响力的氦气资源战略储备和交易中心。

（三）推动未来能源产业前瞻布局

推进氢能全产业链示范应用。坚持把氢能作为未来能源发展的重点，统筹氢气制取、储运、加注和终端应用布局。依托石化副产氢等资源，大力发展“光伏+制氢”模式，推动“灰氢、蓝氢、绿氢”梯次并举，逐步形成多元化氢源供给体系。

加快推进传统加油加气站向加氢站储能站升级改造，建成投用 10 座以上油气电氢储“五位一体”综合能源站。稳步拓展绿电制氢应用场景，拓展氢能在公共交通、物流重卡、工业用能、分布式发电等领域示范应用，打造可复制的应用场景和商业模式。

布局新型储能多场景应用。聚焦长时储能、安全高效储能等方向，推动钒液流电池、钠离子电池、锌基水系电池等技术路线研发、中试和示范应用，促进储能装备与关键材料协同发展。统筹推进电源侧、电网侧、用户侧储能建设，支持园区级储能电站、数据中心配套储能和构网型独立储能等项目，探索共享储能、独立储能等新业态，提升电力系统调峰能力、应急保障能力和新能源消纳水平。

推广应用碳捕集等低碳技术。围绕产业绿色低碳转型发展，积极探索碳捕集利用与封存（CCUS）新路径，依托二氧化碳采集存储消纳项目，推动二氧化碳驱油、矿物固碳和合成燃料、合成材料等多元利用，打造源头减碳、过程控碳、末端固碳一体化解决方案，实现 CCUS 与氢能、合成氨、合成醇等产业深度耦合，探索“风光氢氨醇”绿色循环产业模式，提升能源化工产业绿色竞争力和安全韧性。

专栏 3-1 能源经济产业重点项目

1.庆阳同欣 50 万吨/年轻烃深加工项目：新建年产 45 万吨液化气脱硫、50 万吨液化气分离、30 万吨丙烷脱氢、15 万吨顺酐、7 万吨丁二酸酐、10 万吨 BDO、3 万吨 PBS、0.2 万吨四氢呋喃精制回收等装置，配套建设公用工程、储运和辅助设施等。

2.庆阳石化公司产品结构调整项目：升级改造现有的年产 40 万吨柴油加氢精制装置、常压塔，提高常压装置一线收率。新建年产 60 万吨酮苯脱蜡、20 万吨石蜡加氢、20 万吨石蜡成型等装置。

3.中科兴业年产 10 万吨全氟浸没式冷却液项目：建设年产 10 万吨冷却液和 0.3 万吨高纯氟气生产线，安装 4 套年产 2.5 万吨全氟化冷却液生产线，建设厂房、智能仓储、污废处理间，配套实施综合用房、生产和消防水池等工程。

4.昌达年产 30 万吨醇醚燃料精细化调制中心项目：建设办公楼、泵房、储罐区、装卸区、调配泵区、事故水池、消防水池及其他相关配套设施。

5.庆阳市 30 万吨原油储备库建设项目：新建钢制外浮顶罐大型储油罐 3 具，建设泵站、装卸栈桥、进出油管线、输油泵、消防系统等配套设施。

6.甘肃华力年产 2 万吨氯酸钾、2 万吨高氯酸钾、4 万吨氯酸钠建设项目：建设年产 2 万吨氯酸钾、2 万吨高氯酸钾、4 万吨氯酸钠、1 万吨高氯酸钠和年产 4000 万标准立方米氢气回收工程。

7.天然气制碳纳米管联产制氢综合利用项目：新建以天然气、绿电等资源年产 5000 吨天然气制碳纳米管和催化剂生产装置、副产 1750 吨高纯氢气分离提取装置，建设尾气回收综合利用设施等。

8.龙源生物质气化耦合绿氢制绿色燃料关键技术开发与应用项目：建设每小时 1000 标准立方米碱性电解制氢设备、生物质气化装置、甲醇合成、绿色航煤装置，配套控制室、动力车间、消防水池等附属设施。

9.东数西算产业园天然气冷热汽电四联供项目：建设 2 台 450 兆瓦级 9F 型燃气—蒸汽联合循环调峰机组，布设中心生产区、水务区、生活服务区，建设 330 千伏升压站、进场道路等。

10.东数西算产业园构网型独立储能电站项目：新建东数西算产业园区德尚 20 万千瓦/160 万千瓦时、三变 20 万千瓦/120 万千瓦时、二变 20 万千瓦/80 万千瓦时等构网型独立储能电站，同步建设配电线路工程等。

二、做大数字经济

（一）夯实算力建设发展底座

强化国家枢纽功能地位。深入实施东数西算国家战略，加快建设全国一体化算力网络国家枢纽节点庆阳数据中心集群，面向全国提供稳定、高效、可持续的算力供给。加快推进数据中心机架建设、智算集群扩容，完善算力网络直连通道、运维保障体系，推动机架规模与算力能力同步提升，增强对大模型训练、数据推理和行业应用的承接能力。坚持绿色低碳导向，推进绿电直供、能效优化与低碳运营，健全能耗与碳排放监测评价体系，打造全国绿色算力产业高地。到 2030 年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到 12% 以上。

健全算力调度体系。主动融入全国一体化算力监测调度体系，积极争取承接全省算力网络指挥调度、运营管控等功能性平台在西峰落地。推动建设覆盖市区两级的数据中心运维监测和算力调度平台，实现不同主体、不同类型数据中心算力资源统一纳管、统一监控和智能化调度。探索建设面向企业端的算力服务平台，完善算力供需对接、资源编排、弹性计费、服务评价等机制，推动算力由工程建设优势转化为市场化服务能力，提升算力供给普惠性和易用性。

深化跨区域协同合作。积极拓展“一带一路”数字丝路合作，

深度参与重庆、天津、贵阳、西安等城市的跨区域“结对子”合作，依托算力网实验场等平台，面向大模型训练推理、视频渲染、存储备份、离线分析等业务，探索跨区域算力共享、算力交易和弹性供给新模式，提升算力资源市场化配置效率与对外服务能力，打造数字经济中心。

（二）打造上中下游协同生态

做强上游配套。围绕算力基础设施关键环节，聚焦服务器、储能系统、网络设备、输配电、先进散热等数据中心核心设备领域，加快招引布局芯片制造、冷却液、储能设备、机柜及精密组件等上游企业，提升关键材料与核心部件本地供给能力，增强产业链安全性和自主可控水平。依托信创产业基地建设，加速释放本土制造国产化计算机与服务器产能，满足安全可靠算力需求，形成关键部件与整机集成高效协同的本地配套能力。

壮大中游载体。面向数据中心集群扩容与结构优化需求，加快招引布局数据中心、算力中心等中游企业，推动通用算力、智算、超算协同发展。加快推进中国移动（甘肃·庆阳）数据中心、中国电信甘肃庆阳智能算力中心、东数西算甘肃联通庆阳节点等重点项目建设，持续提升算力基础设施集聚能级和规模化供给能力。到 2030 年算力规模突破 30 万 Pflops。

拓展下游应用。聚焦算力消纳与价值变现，坚持应用牵引、

场景驱动，加快招引布局数据推理、模型训练、具身智能体制造以及影视特效渲染等下游企业，推动算力由资源优势向产业优势、经济优势加快转化。支持秦淮数据零碳数据中心产业基地等项目落地运营，带动算力运营、运维服务及行业应用导入，逐步打造链条更完整、增加值更高的数字产业生态。

（三）释放数据要素价值

夯实数据要素服务底座。依托全市大数据基座，加快建设区级统一数据共享交换平台和政务数据资源池，完善数据目录管理、数据标准规范、接口管理和共享流程，健全分级分类共享开放机制，推动跨部门、跨层级、跨领域数据按需共享、有序开放。聚焦教育、医疗、社保、住建、市场监管、交通等重点领域，推进数据资源“一本账”管理和高频数据常态化供给，提升政务服务“一网通办”、城市治理“一网统管”的数据支撑能力。探索公共数据授权运营机制，推动数据供给从“能共享”向“好用易用”转变。

培育壮大数据服务市场。深入开展“数据要素×”行动，坚持需求牵引、注重实效，围绕能源化工、现代农业、现代物流、文化旅游、城市治理、民生服务等重点领域，打造一批以数据驱动为核心的标杆应用场景。围绕关键环节，培育引进专业服务企业，推动形成采集治理、清洗标注、训练推理、确权登记、评估

入表、合规审查、流通交易的全链条服务体系，释放数据价值。面向大模型训练与行业应用需求，建设一批高质量数据集和行业知识库，提升数据加工规模化、标准化水平。推动数据资产化运营，探索数据产品开发、数据要素收益分配和数据资产入表等机制，带动数据标注、数据审计、数据合规咨询等新业态发展，形成可持续的商业模式。

守牢数据安全底线。统筹发展和安全，坚持安全可控与开放利用并重，加快建设以数盾为核心的安全防护体系，建设数据安全态势感知与指挥调度平台，打通政务云、数据交换平台、行业系统的安全监测链路，实现风险可视、可控、可追溯。强化关键信息基础设施和重要数据安全防护，完善身份鉴别、访问控制、加密脱敏、日志审计、备份容灾等技术手段，推动数据安全从事后处置向事前预防转变。建设数智驱动的安全运营体系，完善数据分级保护与风险评估机制，运用人工智能开展异常行为识别、威胁情报分析与自动化响应，提高安全处置效率和准确性。

（四）推动数字经济与实体经济深度融合

建设全国 AI 标杆城市核心承载地。深入开展“人工智能+”行动，围绕智算底座、数据要素、模型能力和应用场景一体推进。夯实城市智能化发展基础，系统升级智能感知基础设施，构建“空一天一地”一体的多维立体感知体系。完善城市信息模型（CIM）

平台，整合提升现有系统功能，建设“城市大脑”，实现城市态势全面感知、趋势智能研判和资源统筹调度。坚持以人民为中心，打造智慧民生服务新模式，推动人工智能深度融合教育、医疗、社保、文旅、应急管理、交通运输等公共服务领域，打造一批可复制、可推广的标杆场景。

深入推进产业数字化。系统实施智改数转网联工程，推动规上工业企业数字化诊断与分级改造，支持重点企业建设智能工厂和工业互联网平台，推广机器视觉、工业互联网、数字孪生等技术在生产制造、工艺优化、设备运维、能碳管控和安全环保等环节的综合应用。推进数字田园、智能农场建设，提升农产品质量追溯、智慧种植、智慧养殖、智慧冷链物流等应用水平。加快发展数字文旅、数字康养、电子商务等新业态，拓展线上线下一体化服务新空间。

统筹推进数字产业化。支持建设行业大模型训练与推理平台，推动高质量数据集和行业知识库建设，培育算法服务、模型服务和场景解决方案等新业态，聚焦软件开发、系统集成、云计算、算力运维、行业解决方案等方向，加快培育具有竞争力的数字企业群体，提升平台化服务能力和专业化运营能力，并根据市场需求滚动扩容，提升通用算力、智算与超算等综合服务供给，支持博彦云庆阳区域专属云等项目建设运营。

专栏 3-2 数字经济产业重点项目

1.华庆超算庆阳智算产业园项目：建设智算机房 6 幢、综合楼 1 幢、科研楼 1 幢、倒班楼 1 幢等，配套柴发平台、地下油库、高性能算力服务器等附属设施。

2.燧弘庆阳绿色智能数字基础设施项目：建设数据中心楼 3 幢、动力楼 3 幢、110 千伏变电站 1 座、AI 算力服务器改配维保工厂 1 座及其他附属设施。

3.西北零碳智慧云智算中心一期项目：建设数据中心机房楼 2 幢、动力中心楼 1 幢、110 千伏变电站 1 座，安装 12 千瓦高密机柜 6600 架，配套建设附属设施。

4.中国能建甘肃庆阳东数西算源网荷储一体化智慧零碳大数据产业园示范项目：建设数据中心楼 4 幢、配套用房 2 幢及其他附属设施。

5.中国移动（甘肃·庆阳）数据中心项目：建设标准化数据中心机房 1 幢、新型工业化数据中心机房 2 幢、动力中心楼 1 幢、变电站 1 座，安装高功率机柜，配套建设附属设施。

6.东数西算甘肃联通庆阳节点数据中心项目：建设数据中心楼 2 幢、运维楼 1 幢及其他配套设施，计划投用 8 千瓦—12 千瓦机柜 0.391 万个，折合 2.5 千瓦标准机柜 2.5 万个。

7.中国电信甘肃庆阳智能算力中心项目：建设数据中心楼 7 幢、运维中心 1 幢、监控中心 1 幢、变电站 2 座及其他配套设施，计划投用 6 千瓦机柜 2.25 万个，折合 2.5 千瓦标准机柜 5.4 万个。

8.西峰区智慧小区管理及数字化社区监管平台项目：建设智慧物业平台和小区智慧平台，通过空间智管平台，将全区各小区物联网场景连接汇聚，对全区物业企业进行智慧化、数字化管理。

三、做优低空经济

（一）加快构建低空基础设施和管理体系。抢抓空中交通管理试点城市等政策机遇，对标全市“一核三心两轴五区”低空经济发展格局，建设庆阳低空经济综合服务中心，对接空域管理机构，建成西峰区低空空域三维路网数据管理系统，统筹完善低空指挥管理运营、公共航路网、智能信息网络等空中交通管理设施。加强低空空域划设和协同运行管理，打造“一网统管”低空管控

平台和“一网统飞”低空应用平台，实现空域、计划、飞行动态的全过程智慧监管，培育开放共享的应用服务生态。科学布局通用起降点、无人机起降场地和配套设施，健全“区域中心+末端节点”的低空起降设施体系，逐步构建覆盖城区、园区、重点乡镇的多层次起降支撑格局。优化低空经济算力资源供给，加快北斗、5G-A、ADS-B等技术融合应用，强化基础数据采集管理与全生命周期安全防护，探索适应不同场景的分级分类管理制度，搭建“天上有网、地上有场、数据有脑”的低空立体网络。

（二）培育完善低空经济产业体系。坚持整机牵引、配套协同、应用带动，加快构建底座、研发、制造、展示、应用、服务“六位一体”低空经济产业体系。以创建全省低空经济先导示范区为目标，建设西峰区未来智造产业园，重点打造低空飞行器研发设计中心、核心零部件制造基地、综合性能检测实验室、飞行试验场及应用场景展示区等功能板块。全力招引低空经济上下游产业，推进低空特种无人机智能制造与应用全产业链建设，带动飞控系统、动力电池、复合材料等关键零部件企业集聚，提升本地配套能力。依托东数西算算力优势，发展低空数据采集、处理、分析与交易服务，推动低空经济与数字经济深度融合。引育运营、培训、维修、检验检测等专业服务机构，

形成覆盖研发设计、制造装配、运营服务、综合保障的产业生态。支持高校、科研机构、重点企业与辖区内航空飞行营地共建创新联合体，打造飞行器中试项目基地和研学基地，承接航空产业领域产学研成果转化项目，推动低空经济产业集聚化、规模化、高质量发展。

（三）拓展多元化低空应用场景。围绕城市管理、公共安全、应急救援、现代农业、文旅休闲等重点领域，探索“低空+”模式，打造一批具有示范效应的低空应用场景，推动低空经济由“可飞”向“好用”转变。聚焦建设全国 AI 标杆城市，建立完善“职能部门提出要求、城市低空平台响应派单”智能化服务模式，推动无人机在低空测绘、灾情监测、低空巡检等领域应用，不断提升公共治理效能。深化低空应急救援应用，构建空中医疗救护、消防灭火、油气管廊治理、事故勘查快速响应网络，并纳入陇东区域应急联动体系。加快农业植保、巡田监测等规模化应用，建立覆盖播种、施肥、喷药、监测、吊运的全流程无人机作业服务体系。开发载人低空飞行器展示体验、无人机表演、低空观览、低空赛事等场景，打造低空文旅体验新业态。在景区、园区等区域开展无人机即时配送试点，探索城际通勤、城市公交等应用场景，不断拓展低空物流与低空消费应用空间。

专栏 3-3 低空经济产业重点项目

1.西峰区未来智造产业园建设项目：按照底座、研发、制造、展示、应用、服务“六位一体”功能布局，建设研发制造、测试检验、教育培训、综合服务于一体的综合性产业园区，引进先进制造头部企业，大力发展碳纤维复合材料等煤基新型航空材料，推动“原材料—零部件—整机制造”全链条延伸，打造辐射西北的无人机配套产业基地。

2.西峰区低空空域三维路网数据管理系统项目：建成全省首个低空立体交通枢纽融合飞行综合服务平台，包括低空基础设施、低空公共航路网、低空立体交通融合飞行平台等，实现全区低空空域数字化、资产化、商业化运营。

3.庆阳市峰鹰低空特种无人机智能制造及应用项目：建设无人机研发、生产、指挥、展示、培训、测试、维修等7个中心和低空经济服务平台，年产无人机及相关产品约500台（套）。二期新建无人机生产车间、机库等基础设施，建设机器人、航空设备研发中心和产业链企业生产加工基地。

4.庆阳低空经济综合服务中心项目：设置企业综合服务中心、低空经济综合服务中心和低空飞行指挥中心三大功能区，建设集数据整合、指挥调度、协同作业、智能分析于一体的指挥监管运营平台，购置场景应用及政务无人机，配套建设覆盖全域的通信网络、关键区域监控设备、大中型无人机起降场等。

四、做实装备经济

（一）壮大石油化工装备。围绕全市及周边油气化工产业延链补链需求，大力引育石油钻采、炼化、储运配套及节能环保等装备制造企业，推动关键装备本地化供给和服务能力提升。聚焦智能化、绿色化、安全化方向，重点发展智能水处理设备、脱水橇、天然气处理及硫黄回收装置、挥发性有机化合物治理装置、增压橇、分离计量橇等专用装备产品，完善检验检测、运维服务和备品备件供应体系，强化对园区能化项目建设、稳定运行和本质安全的综合支撑，提升装备制造与能化产业协同发展水平。

（二）发展新能源装备。立足新能源规模化开发消纳和未来能源产业布局，延伸风电装备上下游产业链，推动塔筒、叶片、法兰、电机、控制系统等关键部件企业集聚发展，提升大兆瓦风机关键部件配套能力和产业集群能级。培育电力及新能源装备产业，加快新一代智能化输配电装备和充电设施制造业发展，推动源网荷储相关装备协同配套。面向未来能源新赛道，围绕氢能与新型储能装备方向，加快电解水制氢设备、储氢装置、加氢站关键设备、氢燃料电池关键部件及钒液流、钠离子、锌基水系等新型储能相关装备与材料的生产布局，形成从关键设备到应用场景的示范带动体系，打造新能源装备基地和先进制造中心。

（三）做强数据信息装备。依托东数西算工程和算力基础设施建设需求，面向数据中心全生命周期配套，重点发展数据中心电源系统、制冷设备、液冷与浸没式冷却相关产品、智能微模块及配套器件等核心设备制造，提升关键产品供给能力和本地配套水平。支持企业开展模块化数据中心、智慧能效管理系统等产品研发和产业化，推动高效供配电、能量管理控制系统、绿色低碳制冷等技术集成应用。建设西峰工业集中区绿色智能工厂，构建研发设计、制造装配、系统集成、运维服务协同发展的产业生态，打造服务全国算力枢纽建设的数字能源融合装备制造基地。

专栏 3-4 装备经济产业重点项目

1.远景智能风电装备生产线项目：计划建设年产 2 吉瓦储能变频器生产线和 2 吉瓦储能箱变生产线，建成后可实现年产值约 8.5 亿元。

2.西峰工业集中区绿色智能工厂建设项目：计划建设定制化、标准化、现代化工业集约式厂房，逐步完善产业配套用房等设施，满足入园企业个性需求，丰富研发展示、智能制造等功能。

3.西峰区氢燃料电池发动机生产项目：计划建设年产 3000 台氢燃料电池发动机生产线和 100 万片膜电极生产线，配套建设相关附属设施。

五、做活服务经济

（一）发展生产性服务业。大力开展服务业扩能提质行动，深入实施服务业企业三年倍增计划，精准匹配产业升级需求，有效提供“产业定制化”服务，加快发展现代物流、供应链管理、检验检测、工程技术服务、节能环保服务、信息服务、金融服务等生产性服务业。面向能源化工、数字经济、装备制造、特色农产品加工等重点领域，推动生产性服务业专业化、规模化、平台化、订单化发展，提升对项目落地、企业成长、产业链协同的支撑能力，促进产业发展由要素驱动向服务赋能加快转变。

（二）壮大生活性服务业。加快建设社区嵌入式服务设施，健全居家社区养老和公办托育服务网络，推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化、个性化发展。以完整社区建设为牵引，统筹完善社区助餐、家政服务、便民维修、社区商业、健康管理等服务供给，提升基本公共服务和便民服务可及性。顺应城乡居民消费升级需求，推动优质生活性服务资源下沉乡镇和农村，培

育民宿、研学、康养等服务业态，提升城乡居民生活品质。

（三）促进平台经济发展。推动平台经济与能源经济、数字经济、低空经济、农业经济等有机融合，发展平台经济特色产业集群。构建多层次、广覆盖的平台生态系统，通过内联外通，高效链接生产端与消费端、贯通产业与城市、融合本地资源与全国市场，打造区域商贸流通、电商公共服务、产业融合服务、智慧城市服务、跨区域协同发展平台。鼓励平台企业模式创新，探索资源共享、协同制造、数字化供应链等新业态，健全公开透明、可预期的监管规则体系，强化市场准入、数据算法与金融风险等关键环节规范管理，推动信用分级分类监管和数字化智慧监管，营造公平有序的平台发展环境。

第四章 着力补齐基础短板，全面提升服务区域发展能力

深入实施“强基础”行动，跟进配套园区基础设施，统筹完善传统基础设施，适度超前建设新型基础设施，加快构建现代化基础设施体系，全面提升区域承载力、集聚力和辐射带动能力，不断夯实高质量发展基础。

一、跟进配套园区设施

（一）完善南部石化园区配套体系。统筹完善园区道路、综合管沟、变电站及高压线路、供水、供热、排污、应急等基础设施，加快补齐公共管廊、仓储物流、污水处理、固废处置和事故应急调度、危化品车辆专用停车场等关键短板。加快实施园区骨干路网工程，重点实施 C3、B1 路等工程，完善园区通行组织和运输体系。配套建设循环经济产业园供热站等设施，提升园区稳定用能和连续生产能力。加快建设长庆桥至西峰工业园铁路专用线，完善重大运输通道和大宗货物转运体系，科学布局铁路货场及集疏运系统，提升原料和产品外运能力与物流效率。高标准建设安全风险智能化管控平台，规划建设化工安全技能实训基地，健全行业监管、协同执法和应急救援联动机制，提升园区安全保障水平和从业人员应急处置能力。

（二）补齐北部工业集中区基础短板。围绕新能源装备制造、

生物医药、食品加工、低空装备等产业布局，系统完善供水、供电、供气、供热、道路、排污和应急等基础设施，提高园区综合保障能力和生产组织效率。加快推进园区主干和支路网建设，重点实施 B1、C10 路等工程，合理布局装卸区、停车场和物流通道，提升物资集散能力。推进供热站及供热管网建设，增强园区供热保障能力。补齐安全应急短板，推进工业集中区消防站建设等项目落地，提升园区本质安全和应急处置能力。以市场化方式建设现代化标准化厂房，完善园区生活服务设施和公共配套功能，推动园区由单一生产空间向复合型产业社区有序升级，增强园区竞争力和产业吸引力。

（三）提升东数西算产业园区综合承载能力。围绕东数西算产业园区高密度数据中心和智算集群需求，坚持“大配套一次到位、小配套同步推进”，统筹推进道路、供水、供电、供气、供热、排水和应急等基础设施建设，健全雨污分流、中水回用和事故应急调蓄等系统，提升园区安全可靠运行能力。建成投用德尚 330 千伏、园区三号 330 千伏、园区北 110 千伏变电站等关键电力基础设施，推动绿电聚合项目并网送电，完善绿电供给、绿电交易与能耗监测体系，提升绿电使用占比，加快推进国家级零碳园区建设。同步布局数据中心配套储能设施，强化电力调峰、应急保障和峰谷优化能力，打造源网荷储协同的绿色算力承载平台，持续提升园区承载力、聚集力和运营效率。

(四)推进园区与城区互联互通和产城融合。坚持产城融合、园城统筹、职住平衡，围绕空间布局、基础设施和公共服务等方面，加快园区与主城区一体化发展。优化园区对外交通连接线和公共交通线路布局，发展定制公交、通勤班车等多样化交通服务，提升园区与城区之间通勤便捷性。完善园区及周边住宿、餐饮、商业服务、文化体育和休闲空间等生活配套，依托市区保障性住房等项目，鼓励建设人才公寓、蓝领公寓等居住设施。建设园区一站式综合服务中心，集成项目审批、企业登记、检验检测、金融服务、法律咨询等功能，提升园区现代化服务水平。

专栏 4-1 园区基础设施重点项目

1.西峰工业园区基础设施配套项目：新建 C3 路排水工程、B1 路道路工程，建设循环经济产业园供热站。

2.西峰区绿能智慧停车场（绿色能源）建设项目：按照车组及停车区分类，建设危化品车辆专用停车场，新建室外停车位、服务中心、洗车车间及其他附属工程。

3.西峰工业集中区供热消防站项目：新建供热站 1 座，安装燃气蒸汽锅炉，建设锅炉给水循环、水处理、燃料等系统及相关设施，铺设供热管网，建设消防站 1 座。

4.西峰工业集中区 B1 和 C10 道路工程：新建 B1、C10 道路工程，同步建设给排水、排污、中水、照明、通讯等附属工程。

5.东数西算产业园基础设施配套项目：建设道路、管沟、变电站，架设高压线路、变电站接网线路，实施给排水、热力、燃气管网及海绵设施等附属工程。

6.庆阳德尚 330 千伏输变电工程建设项目：新建 330 千伏变电站 1 座，建设 330 千伏和 110 千伏出线 11 回，敷设线路 32.8 千米。扩建志远 330 千伏变电站出线间隔 1 个，完善二次设备；新建志远至德尚 330 千伏架空线，铁塔 75 基。

7.庆阳园区北 110 千伏输变电工程：新建 110 千伏变电站 1 座，110 千伏入线 2 回，110 千伏和 10 千伏出线 42 回，架空线约 5.5 千米，铁塔 32 基。

8.东数西算产业园绿电直供项目：建设大型综合储能站，为东数西算产业园直供绿电，结合绿电聚合等项目，推动园区绿电直供比例达到 90%以上。

二、健全完善交通设施

(一) 构建铁公空协同联运的立体交通网络。积极服务并融入全市综合交通布局，全面构建外联内畅的综合交通体系，打造区域性综合交通中心。铁路方面，加快建设平庆铁路、长庆桥至西峰工业园铁路专用线西峰段，配合完成庆阳至黄陵、庆阳至延安铁路西峰段前期工作，积极推进智慧货场建设，强化大宗货物运输能力。公路方面，加快 G244 东绕城一级公路等重点项目建设，配合完成 G327 宁县至镇原一级公路西峰段建设任务，完善对外快速通道和绕城分流体系，打造区县“1 小时通勤圈”。航空方面，积极推进庆阳机场 4D 级改扩建，增加通航线路，提升旅客吞吐和航空货运能力。联运方面，推动公铁、公航、空铁等联运发展，完善综合客货运枢纽衔接与运输组织，提升多式联运效率和要素集聚辐射能力，构建现代化集疏运体系。

(二) 完善城乡一体化路网体系。围绕群众便捷出行和城乡融合发展需要，优化城乡路网结构，强化城乡路网衔接，加快主干路网建设与改造提升，打通城乡“断头路”，补好农村“破损路”，贯通村组“联网路”，完善交通微循环，让群众出行更加通畅便利。持续推进背街小巷和末端道路整治提升，统筹完善慢行系统和公共停车设施，推广智慧停车管理，提高道路通行效率。

以“四好农村路”建设为抓手，实施农村公路提质改造工程，对辖区内部分老旧农村公路开展路基路面、排水与安防提升改造，加快安全生命防护工程建设。完善农村客运与物流服务节点布局，促进城乡客货邮一体化发展。

专栏 4-2 交通基础设施重点项目

1.平凉至庆阳铁路（西峰段）项目：配合完成平凉南站至庆阳站客货共线电气化铁路西峰段建设任务。

2.长庆桥至西峰工业园铁路专用线（西峰段）项目：配合完成西平铁路长庆桥站至庆阳市西峰工业园铁路专用线西峰段建设任务。

3.庆阳至黄陵铁路（西峰段）项目：配合完成平庆铁路庆阳站至包西铁路黄陵站铁路西峰段建设任务。

4.庆阳至延安铁路（西峰段）项目：配合完成庆阳至延安铁路西峰段建设任务。

5.G327宁县至镇原一级公路（西峰段）项目：配合完成 G327 宁县至镇原一级公路西峰段建设任务。

6.2026—2030 年农村公路提质改造工程：对辖区内部分超出服役期、路面破损严重的老旧农村公路按照四级公路技术标准进行提质改造。

三、加快建设物流设施

（一）完善现代物流枢纽体系。抢抓国家现代流通战略支点城市建设机遇，高标准规划建设现代化的综合物流园区，统筹推进专业物流园区、空港物流节点、区域分拨配送中心等枢纽设施建设，打造商贸物流中心。建成陇东智慧物流园，推动园区物流功能一体化集成，提升分拨效率和区域集散能力。科学布局快递分拨、智能仓储、冷链物流、电商云仓等功能区块，完善配套设施建设，有序推动城区零散快递网点、仓储企业退

城入园、集约发展。依托铁路、高速公路、机场，强化多式联运能力，谋划建设大型集装箱多式联运中转站，强化区域流通集散和辐射能力。

（二）健全四级物流服务网络。健全集货、分拣、配送、末端综合服务于一体的市区乡村四级物流网络，畅通工业品下乡与农产品进城双向通道。推动商业流通与物流网络融合互促，支持乡村商业网点改造提升和物流网点规范化建设，提升末端配送能力，打通城乡物流“最后一公里”。推动绿色流通发展，推广共同配送、集中配送等集约化模式，建设绿色仓储，推广绿色节能技术，鼓励使用新能源、智能化配送车辆。建立统一协调、反应迅速、运行有序的应急物流体系，增强物流体系安全韧性。

（三）培育现代流通产业生态。推动物流业与产业深度融合，面向能源化工、装备制造、农产品加工等重点领域发展供应链集成服务，加快推进物流基础设施数字化、智能化改造升级，提升跨区域流通效率和综合服务能力。建设庆阳苹果智慧分选仓储中心等项目，提升农产品仓储保鲜、分拣加工和配送能力，支撑全市农产品生产流通体系建设和内外贸一体化发展。加强物流标准化建设，促进物流降本增效和产业竞争力整体提升。

专栏 4-3 物流基础设施重点项目

1.陇东智慧物流园项目：新建现代化高标准智能物流快递分拣仓库 3 座，现代化智能冷链物流仓库 1 座，集农产品销售孵化中心、物流电商培训中心、多媒体会议室与办公功能一体的综合大楼 1 幢。

2.庆阳苹果智慧分选仓储中心项目：建设仓储冷库 1 座，新建自动化水果分选包装车间 1 座，安装八通道水洗 AI 智慧分选线 1 条、二通道呵福式分选线 2 条，配套建设办公用房及相关附属设施。

3.肖金苹果产业智慧物流园项目：按照三大板块建设，储藏生产区新建冷库、加工包装车间；物流市场营运区规划车货交易、物流分拣设施；办公生活区配置电商孵化、低空服务、科研展销、办公生活等功能区块，配套建设停车场及堆场等。

4.西峰区再生资源高价值回收利用项目：围绕钢材、木材、石材、建筑垃圾、废旧物品、二手车等行业分区域布局，统筹建设分拣中心、拆解分割、加工生产、检测评估、金融服务、仓储物流、交易办公场所、智能化管理等基础设施和配套设施，实现资源高价值、无害化循环利用。

四、超前布局新型设施

(一)优化信息通信基础设施网络。以东数西算工程为牵引，构建以数据中心为核心、通信网络为基础、新技术设施为支撑的立体化信息基础设施体系。加快千兆万兆光纤网络建设，开展通信基站补点建设，优化城乡 5G 网络和千兆光网覆盖质量，迈入“万兆光网”时代，为工业互联网、车联网、智慧城市等应用提供高质量接入能力。优化骨干通信网络布局，提升庆阳至兰银西郑、北上广深等重点城市的直连链路服务能级。前瞻布局 6G 试验网络，开展关键技术验证与应用场景探索。支持在能源、农业、物流等领域规模化部署物联网感知设施，基本建成覆盖全域的融合感知网络。

(二)优化算力网络传输与算网协同体系。面向全国主要算力需求地，推动构建高速泛在、安全可靠的算力传输网络，强化国家枢纽节点功能定位。支持基础电信企业加快部署智能无损网络、下一代光通信、工业互联网专网等新一代信息通信基础设施，打造通达京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域的低时延、高通量算力通道。推进算网协同编排，推动算力资源池化管理和按需弹性供给，为工业控制、远程医疗、车路协同等高时效性业务提供高可靠、零丢包的高品质承载服务。

(三)推进传统基础设施智能化改造与智慧应用。以物联网、大数据、人工智能等数字技术为赋能手段，重点围绕城乡路网、供水排水、供热燃气、生态防护、交通运输、能源保障、应急管理、公共安全等关键领域，构建感知、分析、决策、执行全链条智慧管理体系。同步完善智慧政务、智慧社区、智慧园区等配套应用场景，推动传统设施与数字技术深度融合，提升设施运行效率、安全韧性和服务质量。

(四)构建绿色智能的电网保障体系。加快配电网智能化改造和绿色电网建设，实施西峰城区中低压配电网规划项目、农网改造和老旧线路改造工程，增强电网供电可靠性与弹性。积极承接周边区县大型风电、光伏基地外送电力，完善主网架和配电网结构，着力提升电网对分布式新能源的承载与消纳能力。探索源

网荷储一体化的能源组织方式，健全绿电交易、需求响应等机制，稳步提升绿电供给能力、系统调节能力和清洁能源占比。

（五）深化数算电一体化协同发展。坚持以数促能、以能兴数，打造“数据中心+新能源+储能”协同运行模式，完善数据中心与新能源场站的联动节能储能，挖掘算力负荷调节潜力，搭建覆盖多类型电源的综合智慧调度平台，支持数据中心参与电网调峰，适配分布式新能源波动性，强化源网荷储协同发展。探索算力企业参与分布式新能源聚合绿电交易等创新机制，推动数据中心单独计量并进入电力交易市场，适度简化交易流程，提升可再生能源的利用率。

专栏 4-4 其他传统基础设施和新型基础设施重点项目

1. **白龙江引水庆阳配套工程：**配合完成白龙江引水庆阳配套工程西峰段建设任务。
2. **西峰区城乡供水一体化项目：**计划铺设输水管道，改造部分村组管网，布设安装阀门井、入户阀井、智能水表等设施设备。
3. **西峰区城东雨水排放工程：**新建 19 万立方米雨水调蓄池 1 座，建设钢筋砼箱涵 790 米，敷设排水管道 1610 米。
4. **巴家咀中型提灌区续建配套与现代化改造项目：**改造干支管道、检修井（泄水井）、骨干渠系工程地下调蓄水池、流量计井、镇墩、标志桩等，安装计量设施，建设一体化泵站、灌区信息化管理系统。
5. **西峰区村镇绿色能源综合供热项目：**计划建设地热岩换热井 8 口，为肖金镇供热用户解决供暖需求，保障供热面积约 15 万平方米。
6. **甘肃省“十五五”中低压配电网规划项目（西峰城区）：**新增城区 10 千伏线路 24 条 151.49 公里、民生保障类线路 38.56 公里，新建改造 10 千伏站房 13 座、环网柜 49 组。移交改造 0.4 千伏线路 136.33 公里。
7. **民俗文化产业园基础设施提质改造项目（水、电、暖、消防电气）：**新建消防泵房、换热站，实施室外消防、电气等工程，配套建设热力管线等附属设施。

第五章 持续提高城市能级，不断加快新型城镇化步伐

认真践行人民城市理念，深入推进以人为本的新型城镇化，统筹推进城乡融合发展，聚力打好城市建管升级战，提高城市规划建设治理水平，扎实开展城市更新，提升城市内涵品位，全力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

一、完善城市综合功能

（一）提升中心城区辐射带动能力。围绕搭建大型星级酒店、中央商务区、智慧物流园、游乐中心、购物中心“五根柱子”完善城市功能定位。坚持“引领城市发展、满足群众需求、打造产业总部”的导向，大力推进东郊湖片区开发，加快构筑配套齐全、业态丰富的数字产业园区“科创总部”和“服务基地”。探索推行“产业+居住+商业”混合用地模式，建设功能复合、职住平衡的现代化产业社区。按照“基础配套先行、商业开发跟进”的思路，加快南湖片区开发进度。根据城市和产业发展的需要，适时拉开城区空白地块开发。坚持“科学布局、有序开发、功能互补”原则，统筹全域发展，注重功能提升与结构优化，中心片区强化现代金融、商贸流通、高端商务等功能集聚，打造商业购物中心；城西片区强化区域物流枢纽功能，

打造流通集散区；城北片区强化宜居安居和医养康养，打造康养宜居区。

专栏 5-1 城市开发建设重点项目

1.东郊湖片区综合开发项目：实施东湖大酒店、融创大厦等项目，配套建设科创人才聚合社区、卓越专家公寓、体验式新型商业街区和教育培训、文化健身设施等。

2.南湖片区综合开发项目：发挥陇东风情园、海绵运动公园、庆阳湖周边生态环境优势，依托长庆油田等央企国企，打造集生活、培训、商服为一体的大型生活基地。

3.西峰老城区成片改造项目秦霸岭市场片区：计划改造老旧小区 16 个，拆除更新老市场、城中村、临建门面房等。

4.西峰老城区成片改造项目西郊菜市场片区：采取“还建市场+商业开发”的模式，规划建设现代化蔬菜市场 1 处，配套建设冷链物流等设施；启动区域内群众搬迁安置和市场扩建等。

（二）加快推动小城镇特色化发展。推动资源整合与功能联动，实现小城镇错位发展、特色发展。发挥董志镇、彭原镇、温泉镇、后官寨镇“四门”乡镇距离中心城区空间临近的区位优势，深化与中心城区核心功能的协同配套，围绕石油化工、生态农业、生物医药、数字经济、现代物流、文化旅游等主动融入中心城区发展。强化中心城区外围乡镇农业生产、生态保障、乡村旅游等特色功能，补齐基础设施和公共服务短板，提升人居环境综合品质，构建重点突出、协同联动的城乡融合发展新格局。肖金镇依托肖金蔬菜基地和芮岭生猪基地，大力发展瓜菜和生猪产业，保障城区重要农产品供给，打造近郊现代农贸重镇。显胜乡依托龙栖谷、凤凰塬舍等景区和配套设施，大力发展乡村旅游、冰雪运动，打造

旅游风情小镇。什社乡依托李岭景区和什社小米、武川甜瓜特色品牌，大力发展农旅融合、田园体验，打造乡愁记忆小镇。

二、提升城市内涵品位

（一）扎实开展城市更新行动。深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动，建立健全“城市体检发现问题、城市更新解决问题”联动机制，以补齐城市短板、完善城市功能、提升城市品质、治理城市病灶、增强安全韧性为核心，每年进行一次城市体检，扎实开展城市更新行动，积极稳妥推进城区巷道改造，逐步实施城市基础设施生命线安全工程，持续推进地下管网提质改造，加快补齐供排水、供气、供热、供电、停车、充换电、雨污分流、城市防涝等基础设施短板，逐步推进老旧电梯更新，提升供热等公共服务质量。加快实施老旧小区、危旧房改造，加快推进保障性住房建设，完善以公共租赁住房、保障性租赁住房和共有产权房为主体的住房保障体系，更好满足群众刚性住房需求。以安全、舒适、绿色、智慧为导向，坚持高品质、低密度、园林式、智慧化，综合考虑交通、教育、医疗、产业、物业服务等因素，因地制宜推动“好房子”建设，更好满足群众多样化改善性住房需求。

（二）深化城市精细化管理。以建设人民满意城市为引领，常态化推进城市环境综合整治与功能品质提升行动，聚焦背街小巷、农贸市场周边、交通枢纽等重点区域，开展市容市貌、环境

卫生、市政设施、停车秩序、公园广场的精细化管理，不断提升城市管理专业化、规范化、人性化水平。加强城市管理队伍建设，深入开展城市管理进社区，推进城市管理网格化，因地制宜推动“城管蓝、园林绿、市政黄”等力量下沉一线，实现“行走街道、马路办公”。推广应用城市信息模型（CIM），加快建设智慧城管平台，推动大数据、物联网、人工智能等技术与城市管理深度融合，构建“人工智能+数据”智慧监管体系，提升城市运行状态的精准感知与协同处置能力，推动形成“上下联动、全域覆盖、齐抓共管”的智慧治理大格局，加快推进城市治理体系和治理能力现代化。

（三）打造高品质城市环境。严格落实国土空间规划，统筹衔接专项规划，加强城市风貌管理，统筹考虑空间利用、景观效果等各类因素，强化建筑色彩、景观轴线、节点地标的高水平设计，塑造具有西峰特色的城市风貌。加强城市历史文化遗产保护，将承载西峰发展历史的报社巷、南城壕巷、炮台巷等巷道，划定为风貌保护街巷，增加城市历史记忆，传承历史文化脉络。加快推进城市公园、游园广场等区域提质升级，推动文化艺术融入公共空间，塑造具有西峰文化特色的城市意象。不断优化城市绿化科学养管水平，实施城区口袋公园及道路绿化建设项目，打造城市绿道体系，增强绿地建设品质，推进立体绿化美化，打造美丽文明、舒适宜居的高品质城市环境。

专栏 5-2 城市更新建设重点项目

1.董志塬水厂扩容改造工程：对董志塬水厂进行扩容改造，新建供水规模7万立方米/天，使总规模达到14万立方米/天。

2.西峰城区公共供水管网漏损治理项目：改造城区26条道路供水管道及漏损严重的小区管道，更换部分水表，更新老旧小区二次供水设施等。

3.西峰城区排水管网等地下管网更新改造项目：更新改造城区86条巷道及秦直西路、秦霸岭东路、横六路、介子路、顺化东路、环县东路、城北二路、城北三路、城北四路等道路的供排水、供热、燃气管网等设施。

4.西峰城区排水管网及防涝设施维修改造项目（二期）：对北京大道、九龙路、陇东大道、岐黄大道、长庆大道、北地西路、董北路等排水管网及防涝设施进行维修改造，维修加固排水检查井、雨水口等。

5.西峰区城乡燃气管道改造及保供管线建设项目：实施城区燃气管道及燃气设施老化更新改造项目（二期）及城乡燃气保供管线建设项目，更新改造居民用户庭院及市政燃气管网，新建供气管线等。

6.西峰区热源厂及供热管网更新改造项目：计划新建南区热源厂，更新改造东区及新区热源厂锅炉，配套敷设供热管道；提质改造城区部分老旧供热管道和换热站。

7.西峰区城区老旧小区改造项目：改造北大街、东大街、专署巷等片区及金鹏家园、瑞馨家园、丽景家园等老旧小区，改造公共区域及室外基础设施等。

8.西峰区城区口袋公园及道路绿化建设项目：实施府北名邸、熙樾府、凤凰蓉境等社会绿化代建，增加面积约1万平方米；新建口袋公园，增加绿地面积约2万平方米；实施城区部分道路绿化项目等。

9.智慧城管平台项目：依托5G、互联网、人工智能等新一代信息技术，通过三维实景地图，构建“统一数字底座+智能指挥中枢+联动网络管理”的一体化架构，建成集约高效、协同共治、安全可靠的智慧城管体系。

三、促进城乡协调发展

（一）建立健全城乡要素双向流动。加快农业转移人口市民化，落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口享有与迁入地户籍人口同等的社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等权利。深化农村土地制度改革，完善

农村承包地“三权”分置，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等合法权益。鼓励盘活利用闲置宅基地和闲置房屋，依托农村产权交易市场引导规范土地流转。健全财政金融支农机制，加大财政资金向农业农村倾斜力度。构建人才入乡激励机制，通过政策扶持吸引各类人才返乡入乡创业兴业。千方百计多渠道促进农民增收，持续缩小城乡收入差距。到2030年全区常住人口城镇化率达到72%以上。

（二）加快实现基本公共服务均等化。强化医疗卫生服务供给保障机制，深化医药卫生体制改革，持续完善公共卫生服务体系。优化城乡教育资源配置机制，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。加大养老服务设施建设力度，优化城乡养老设施均衡布局。构建多元化、多样化、全覆盖的托育服务体系，加大普惠安全托位供给。深化社会保障体系建设，推动农业转移人口平等享有就业扶持政策和社会救助、社保服务。合理配置城乡公共文化服务物力资源，推动城乡公共文化服务一体化建设，提升乡村文化生活品质。

（三）加快实现城乡基础设施一体化。建立城乡基础设施一体化统筹规划建设机制，健全综合交通路网体系，有序推进城乡供水、排水、供热、供气、供电、通信等地下管线建设改造，加大充换电、智能末端配送设施和生活垃圾收运处置体系一体化建

设与覆盖，完善互联互通、功能完备、安全高效的城乡基础设施，缩小城乡居民生活便利性差距。推动城乡居民用水实现同源、同网、同质、同价、同服务，健全水质监测体系，确保城乡居民饮水安全达标。创新城乡基础设施一体化建管运维机制，推进基础设施统一规划、统一建设、统一管护，建立政府主导、多方参与、市场运作的农村公共基础设施管护体制机制，明晰管护责任与标准，提高管护市场化、专业化水平和质量。

四、深化区域交流协同

（一）强化区域产业合作。立足国家战略腹地和关键产业备份建设，主动融入关中平原城市群区域发展战略，深化与西部陆海新通道沿线省区市的对接合作，加强与周边地区的产业协作和配套。纵深开展“引大引强引头部”行动，建设数字化招商平台，加大招商引资力度，积极承接东中部地区产业转移，吸引产业链关键环节项目落地。探索与发达地区共建产业园区，发展“飞地经济”。鼓励本地企业与区外优势企业开展技术研发、市场开拓、平台共建等合作，打破地域品牌发展局限，放大合作乘数效应。

（二）构建开放合作网络。积极融入国家向西开放战略通道建设，扎实推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放。积极参与“兰洽会”“文博会”等重要节会，争取项目资金向我区延伸覆盖。深化与“一带一路”沿线节点城市、其他革命老区、友

好城市的联系交流，加强经验互鉴、产业协作、人员往来，推动生态环保、文化旅游等领域的合作。依托庆阳机场、高速公路等交通枢纽和干线，发展临空经济、枢纽经济，构建内外联通、安全高效的对外开放网络。

（三）提升外向型经济发展水平。主动对接和融入“一带一路”建设和全省对外开放大局，提升我区经济外向度。支持企业参加进博会、广交会等国内外重要展会，开拓多元化市场，扩大优势特色农产品、机电产品等出口规模。加强国际科技合作，积极引进国外先进技术、装备和管理模式，提升产业技术水平。鼓励和支持有条件的企业“走出去”，培育外贸综合服务企业，发展跨境电商零售进出口业务。大力发展外事工作，营造国际化的人文环境，完善涉外公共服务设施，提高城市国际化服务水平。

第六章 更加注重农业农村，加力做足乡村振兴成色

坚定不移推进乡村全面振兴，以学习运用“千万工程”经验为引领，以构建现代农业产业体系为支撑，以巩固和完善农村基本经营制度为抓手，聚力打好乡村振兴提质战，守牢粮食安全和不发生规模性返贫底线，持续提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平，全力推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，加快推进农业农村现代化，打造现代农业示范地。

一、巩固拓展脱贫攻坚成果

（一）健全防止返贫动态监测帮扶机制。保持过渡期后帮扶政策总体稳定，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，高效运行“一键申报”机制，科学精准确定帮扶对象，确保脱贫不稳定户、边缘易致贫户及突发严重困难户应纳尽纳、动态调整。坚持精准分类帮扶，完善产业帮扶、劳务输转、公益性岗位、医疗救助、教育帮扶、住房安全、兜底保障等帮扶政策“工具箱”，精准制定落实帮扶措施，强化开发式帮扶，完善兜底式保障，加强动态监测与帮扶成效跟踪，确保不发生规模性返贫致贫。

（二）增强帮扶对象内生动力。坚持精准分类帮扶，对有劳动能力的帮扶对象，扶志和扶智相结合，加大开发式帮扶力度，通过开发公益性岗位，实施以工代赈项目等措施，优先吸纳返乡农民工、脱贫人口和防返贫监测对象等帮扶对象就业，统筹做好就业帮扶，促进稳定务工增收。加强易地搬迁后续扶持，完善安置区配套设施与就业创业支持，切实让搬迁群众稳得住、有就业、能致富。聚焦生猪、苹果、瓜菜、食用菌等特色优势产业，加大帮扶支持力度，大力推进农村电商，积极发展庭院经济。对无劳动能力的帮扶对象，通过综合性社会保障措施兜底，进一步落实低保、特困等社会救助政策，实现应保尽保，确保基本生活得到有效保障。

（三）凝聚社会力量助力帮扶。持续开展常态化帮扶，大力推进“万企兴万村”行动，推行“企业+合作社+农户”模式，鼓励农户以土地入股、劳务务工等形式深度参与产业发展，通过务工收入、保底收购、股份分红等形式稳定增加收入。结合“结对关爱·爱心甘肃”行动，引导社会组织、志愿者队伍关注困难家庭中的老年人、残疾人、留守儿童，提供生活照料与心理疏导服务。搭建线上线下结合的帮扶对接平台，推动帮扶资源与需求精准匹配，定期举办产品展销会、

经验交流会，宣传帮扶典型案例，营造全社会参与乡村振兴帮扶的浓厚氛围。

二、发展壮大特色优势产业

依托龙头企业引领，做足“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”文章，培育“甘味”农产品品牌，推动生猪、苹果、瓜菜、食用菌等特色优势产业全链条发展，打造特色鲜明、高效循环的现代化农业产业。

（一）生猪产业聚焦规模养殖、延链扩链。依托庆阳正大等龙头企业、生猪育肥基地和种猪繁育场、规模养殖户，加快推进畜禽养殖污染防治等延链项目，支持正大生猪屠宰厂、食品加工厂、优鲜旗舰店持续健康发展，构建集种猪繁育、标准化养殖、屠宰加工、冷链配送、终端销售为一体的生猪产业全链条。落实经营主体奖补政策，加强动植物疫病防控，鼓励规模养殖场和养殖户扩栏增养，推进养殖基地集约化、智能化改造，提升生猪产业附加值。

（二）苹果产业聚焦提质培优、品牌增值。以品种培优、品质提升、品牌打造为核心，推进老旧低效果园系统性改造，重点推广瑞雪、瑞阳、维纳斯黄金等优质苹果品种，带动发展樱桃等特色果品，构建优势果品矩阵，打造覆盖早中晚熟的四季鲜果供给体系。配套建设防雹网、防霜机等设施，提

升防灾减灾能力，完善苹果冷藏库、分拣包装中心等果品仓储物流体系，做强做优区域苹果公用品牌，推动产品精品化、高端化。

（三）瓜菜产业聚焦稳定产量、提升效益。按照“一核、两川、多点”空间布局，以肖金蔬菜基地为龙头，以东环川、西环川为重点，实施设施农业现代化提升行动，升级改造温室大棚、钢架大棚、滴水灌溉等农业设施，推广应用新技术新材料，大力发展设施蔬菜和露地蔬菜，推动形成优质蔬菜和特色瓜果相结合的种植格局。完善蔬菜和瓜果质量追溯系统，大力发展有机蔬菜、有机瓜果，打造陇东高原夏菜核心产区，做大做强“武川甜瓜”“蒲河川甜瓜”等特色品牌。

（四）食用菌产业聚焦科技研发、以点带面。聚焦黑木耳、香菇等优势品种，实施食用菌全产业链建设，构建良种繁育、标准化种植、精深加工、废菌棒循环利用的全链标准体系。推动生产基地数智化改造，建设现代化菌棒加工厂，加强育种与栽培技术研发。强化科技支撑，示范推广高效模式，带动周边村组联动发展。完善食用菌质量追溯系统，推动产品向即食菌零食、菌菇保健品等精深加工方向发展，提升产品竞争力，打造区域食用菌循环产业集群。

专栏 6-1 农业现代化建设重点项目

1.西峰区苹果产业智慧融合发展项目：计划在董陈、义赵 2 条万亩果带，建成智慧果园 5000 亩，安装智能监测设备、数字智能水肥一体化系统、软体水窖、智能防霜机、防雹网等。

2.西峰区苹果苗木繁育及低效果园升级项目：计划改造低效果园 1 万亩，改造标准化智能育苗温室，建设催芽室、控制室、化验检测室等设施，加装温控环境调控、土壤病虫害检测等系统，新建苗木脱毒组培室、露天苗木基地、专业苗木储存库等。

3.西峰区苹果产业链数字化建设项目：建设果品贮藏库和现代化分选中心，配备无损检测、智能分选等设备，引进和实施果汁等高附加值加工项目，打造苹果观光采摘园，开发苹果主题旅游线路等。

4.西峰区苹果产业营销服务大数据中心建设项目：建设集交易、仓储、物流、信息、服务于体的现代化苹果营销服务大数据中心，统计收集全市苹果以及苹果加工品的生产量、种植规模、质量溯源、销售情况等数据，实现产销对接、信息发布等。

5.西峰区苹果产业种业保护提升项目：开展果树种质资源收集保存与创新、新品种选育、优质高效栽培技术示范、病虫害监测预警、果品贮藏保鲜等。引进先进的脱毒技术和品种，建立苹果无病毒苗木繁育体系，培育适合本地种植的优质苹果苗木。

6.西峰区蔬菜基地绿色生产提升改造项目：逐步对肖金蔬菜基地的温室、大棚进行智能化改造，实施绿色标准化生产，建设产品质量追溯系统，提升蔬菜产业生产能力，打造优质高效的生产示范基地。

7.西峰区食用菌全产业链建设项目：建设食用菌菌种研发、烘干处理、深加工、冷链仓储、废棒处理等车间，建成后预计年产菌棒 500 万袋、食用菌鲜品 1000 吨，加工干品 70 吨、生物质颗粒燃料 3000 吨。

8.西峰区蔬菜深加工全产业链建设项目：建设集蔬菜加工、仓储、交易为一体的集散中心，配套建设生产基地、冷链仓储、分拣大棚、加工车间、客商驿站等。

9.西峰区（生猪）食品加工生产线建设项目：建成食品加工生产车间，安装调理食品加工生产线，配置绞肉机、砍排机、锯骨机、3D 切割机、甩干机等设施设备。

三、梯次开展和美乡村建设

（一）夯实乡村发展基础。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，统筹涉农资金、乡村振兴街

接资金，加大乡村振兴投入力度。分类有序推进乡村供水设施建设，巩固提升农村电力保障水平，接续实施农村危房改造和农房抗震改造，持续推进地质灾害风险搬迁，不断完善产业道路、灌溉管网、文化广场等基础设施和公共服务，推动基础设施、公共设施、产业设施一体规划建设和管护应用。

（二）加快建设和美乡村。学习运用“千万工程”经验，聚焦农村基本具备现代生活条件，因地制宜完善乡村建设实施机制，以省市示范村为引领统筹布局、梯次建设具有黄土高原特点、关中文化特征、陇东民居特色的和美乡村。持续整治提升农村人居环境，加快推进村庄清洁行动，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾污水等问题，健全长效管护机制，加快补齐农村现代生活条件短板，推动农村面源污染治理、农业废弃物资源化利用，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

（三）加强文明乡风建设。坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，建强农村基层党组织，选优配强村“两委”班子，提高党建引领乡村治理效能。加强新时代农村精神文明建设，实施文明乡风建设工程，推动党的创新理论更加深入人心、社会主义核心价值观广泛践行。大力弘扬新风正气，持续推进移风易俗，健全完善村规民约，教育引导群众自觉抵制天价彩礼、推行厚养薄葬、规范红白事操办，焕发乡村文明新气象。健全自治、法治、德治乡村治

理体系，加强农村宗教事务管理，打击整治农村赌博，严厉打击涉农领域传销诈骗等违法犯罪行为，推动平安乡村建设。

四、坚决守牢耕地保护红线

（一）加强耕地保护和质量提升。坚决扛牢粮食安全政治责任，严格落实耕地保护党政同责，严守永久基本农田红线，确保耕地总量动态平衡和质量稳定。有序开展全域土地整治，科学编制过渡期耕地恢复方案，改进建设项目耕地占补平衡管控方式，非农建设占耕地平衡实行差别化管控。持续推进高标准农田建设，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，健全完善高标准农田工程设施管护制度，夯实粮食生产基础。加强传统梯田保护与修复，分类推进季节性撂荒地动态排查整治和复垦利用，健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。推进农田节水灌溉工程，推广测土配方施肥、秸秆还田、绿肥种植等土壤改良技术，构建田、水、路、林综合防护体系，改善耕地生态环境，稳步提升耕地地力。“十五五”期间耕地面积稳定在 35.5 万亩以上。

（二）提升粮食安全水平。压紧压实粮食生产责任，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，纵深推进粮食产能提升行动和复种增粮增效工程，稳定粮食播种面积，优化粮食种植结构，集成推广测土配方施肥、高效节水、病虫害综合防控等先进技

术，提高粮食单产水平。统筹合理利用冬油菜、冬小麦夏收后休闲耕地，大力推广复种粮、油、薯、菜、草等多元化复种模式，挖掘耕地复种潜力，实现粮油增产与农民增收双重效益。加强粮食储备管理，优化储备轮换机制，完善粮食收储、加工、流通体系，提升粮食应急保障能力。“十五五”期间粮食产量稳定在 10 万吨以上。

（三）全领域推进农业科技创新。实施种业振兴行动，加强粮食、苹果、瓜菜、食用菌、畜禽等特色种质资源保护利用，引进推广优质新品种，开展良种繁育示范，培育本地适配的高产优质品种。升级适宜本地产业的智能农机装备，提高耕、播、收及特色产业作业机械化率，推动农机智能化、专业化发展，促进良田良种良机良法集成增效。推进智慧农场、智能大棚、产业信息中心建设，实现生产过程动态监测与精准管理，推广测土配方施肥、水肥药一体化、绿色植保等先进技术，强化农作物病虫害统防统治。加强农业科技人才和新型职业农民培育，组建科技服务团队，开展基层技术人员培训和农民技术指导，健全专家团队、示范基地、经营主体技术传导机制，加快农业科技成果转化应用，以科技创新破解产业发展瓶颈，推动现代农业高质量发展。

（四）健全农业生产保障体系。聚焦提升农业防灾减灾救灾能力，建设区域性农业生产监测服务平台，整合多领域监测数据，

提升干旱、冰雹、病虫害等灾害的实时精准预警能力。推进区域农机社会化服务中心、农业应急救援中心标准化建设，配齐配强农机装备，完善生产服务保障方案。加强农田水利基础设施提档升级，提升抗旱排涝能力，保障粮食生产用水安全。扩大农业保险覆盖面，提高粮食作物保险保障水平，实现主要粮食作物保险全覆盖，探索开发气象指数保险、价格保险等新型保险产品，建立保险与期货结合的风险分担机制，降低粮农生产经营风险。

专栏 6-2 耕地保护和粮食安全重点项目

1.西峰区粮食作物丰产增效战略提升项目：每年聚焦 10 万亩小麦、玉米核心区，构建旱作技术体系，通过精准整地与农膜利用、品种选择、科学施肥、绿色防控、服务支撑等方式实现农业高质高效生产。

2.西峰区高标准农田建设项目：计划新建高标准农田 5 万亩，推进田块整治、地力提升、田间道路、田间灌排等，补齐田间设施短板弱项，打造“集中连片”旱地高效粮食生产基地。

五、扎实推进农村综合改革

（一）巩固完善农村基本经营制度。稳妥有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作，衔接农村土地确权登记成果，稳定土地承包关系，依法依规纠正撂荒承包地、破坏耕地生产能力等问题。完善联农带农富农机制，健全完善农业社会化服务体系，持续培育农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体，持续实施“百村万名新农人”培训计划，推动“五有”合作社提质增效，引导新型经营主体通过订单农业、

保底收购、股份合作等方式与小农户建立紧密利益联结，提升小农户融入现代农业发展的能力。

（二）深化农村土地制度改革。加快推进房地一体宅基地确权登记颁证收尾工作，建立宅基地动态管理台账，探索农户合法闲置住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用路径，支持依托乡村旅游、休闲农业等业态发展民宿、康养等项目，有效激活宅基地闲置资源价值。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，明确入市范围、程序和收益分配机制，优先保障乡村产业发展、公共服务设施建设等用地需求，推动集体经营性建设用地与国有建设用地同权同价、同等入市。规范引导农村土地规模化流转，优化流转市场服务体系，健全流转合同备案、纠纷调解机制，鼓励土地向专业合作社、家庭农场、农业企业等经营主体流转，重点用于粮食生产，培育一批规模化粮食生产经营主体。

（三）激活农村集体产权活力。巩固农村集体产权制度改革成果，深化集体资产清产核资后续工作成效，建立集体资产动态监管平台，加强对集体资金、资产、资源的全流程监管，严控集体经营风险与债务规模。深化集体林权制度改革，大力发展林下经济，探索林下种植、养殖、生态旅游等复合经营模式。探索发展新型农村集体经济，依托农村闲置厂房、校舍、荒坡地等资源，培育资源开发型、服务创收型、资产运营型等多元化集体经济模

式，支持村集体参与农业社会化服务、乡村旅游运营、农产品初加工等领域，推动集体经济从“有收益”向“高质量、可持续”转变。健全集体收益分配机制，明确分配比例与方式，保障农户在集体资产增值中的收益权，推动集体收益向民生保障、产业发展等重点领域倾斜，切实让农民共享改革发展成果红利。

（四）健全要素保障机制。强化财政投入保障，坚持把农业农村作为一般公共预算的优先保障领域，落实土地出让收益更多用于农业农村的刚性政策要求，整合涉农资金精准向高标准农田建设、特色产业培育、农村人居环境整治等重点任务倾斜。创新农村金融服务，推进农村信用体系建设，引导金融机构开发“三农”专属信贷产品，扩大农业保险覆盖面，探索开展特色产业保险等新型保险业务，健全完善农业再保险和大灾风险分散机制。强化乡村发展用地保障，在区乡级国土空间规划中统筹预留农业农村发展用地，落实设施农业用地政策，规范城乡建设用地增减挂钩工作，腾退建设用地指标优先用于乡村振兴项目。

（五）深化涉农关键领域改革。深化供销合作社综合改革，整合基层供销社资源，提升农资供应、农产品流通、农业社会化服务能力，打造服务农民生产生活的综合平台。深化农业水价综合改革，健全农村水价形成机制，推广节水灌溉技术，加强农业用水计量管理，推动农业用水效率持续提升。完善农村集体资产

交易平台建设，规范交易流程，实现集体资产交易公开、公平、公正，有效防止集体资产流失。推进农村道路、电力、通信、供水、文化广场等基础设施管护机制改革，落实管护主体责任，引入市场化管护模式，提升农村基础设施运维水平，保障乡村生产生活持续稳定。

专栏 6-3 农村现代化建设重点项目

1.西峰区优质农产品集散市场项目：打造优质农产品集散市场，建设农产品专业检测中心，对入市农产品进行严格抽检。成立专业管理公司，强化物业安保、财务管理、法律咨询等服务。

2.西峰区特色农产品品牌建设项目：围绕全区特色农产品，推广土壤改良等技术应用，深化“塬珍峰味”公共品牌建设，保障放心农产品供应。

3.西峰区家庭农场集群与精品农业产加销联盟项目：培育有潜力的家庭农场，支持开展酱菜、豆腐等庭院式特色加工，推动与商超、生鲜店、酒店餐厅等产销对接。

4.西峰区设施农业现代化综合提升项目：围绕“果、菜、菌、药、猪、牛、羊、鸡”八大产业，推进老旧棚体等生产设施提质改造，推广科学化、智能化、高效化生产运营，提升农产品生产能力和市场竞争力。

5.西峰区畜禽养殖污染防治项目：计划为全区规模以上生猪养殖场安装养殖废气净化设施设备，改善周边养殖环境空气质量。

第七章 大力促进要素流动，充分激发市场主体内生动力

坚持把要素流动作为市场经济的血脉、市场主体作为经济运行的细胞，坚持有效市场和有为政府相结合，进一步全面深化改革，持续优化营商环境、深化国企改革、壮大民营经济、扩大有效投资、激活消费潜力，激发市场主体内生动力，为高质量发展蓄势赋能。

一、持续优化营商环境

（一）打造高效便捷的政务环境。深化“高效办成一件事”改革，加快建设区域性政务服务标杆，全面升级一体化政务服务平台功能，迭代完善区级政务服务“一张网”，推动更多事项实现“一网通办”“一窗通办”、跨域联办和不来即享。持续推进行政审批制度改革，最大限度精简审批环节、压缩审批时限、降低办事成本。全面推行帮办代办、项目管家等服务机制，为重点项目和企业提供从立项到投产的全生命周期精准服务。运用大数据、人工智能等新技术，推动政务服务流程再造和模式创新，提升政务服务智能化、个性化水平。建立健全政务服务“好差评”制度，畅通评价、反馈、整改、监督全流程，以市场主体满意度为导向倒逼政务服务质效齐升。

（二）构建公平有序的市场环境。全面贯彻落实《甘肃省优化营商环境条例》《甘肃省实施〈中华人民共和国民营经济促进法〉办法》，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，实施市场准入负面清单制度，保障各类市场主体依法平等进入清单之外的领域。强化竞争政策基础地位，加强反垄断和反不正当竞争执法，规范平台经济秩序，维护市场价格秩序稳定。创新和完善市场监管，全面实施“互联网+监管”，推广应用“陇上e企查”平台，对新业态新模式坚持包容审慎监管，最大限度减少对市场主体正常经营活动的干扰。

（三）筑牢坚实有力的法治环境。严格规范行政执法行为，细化量化行政处罚自由裁量权基准，坚决治理违规异地执法、趋利性执法及乱收费、乱罚款、乱摊派等问题。依法严厉打击侵犯知识产权、强揽工程、强买强卖、垄断经营、暴力讨债、串通招投标、破坏生产经营等侵害市场主体发展和项目建设的违法犯罪行为，对重大涉企案件实行优先受理、优先审查、优先审理、优先执行。持续完善全流程审判管理，严格规范审理期限，审慎适用强制措施，强化立审执衔接配合，全面提升审判执行工作质效。深化涉企矛盾纠纷源头治理，充分发挥多元调解平台高效、便捷、柔性解纷优势，积极推行涉企纠纷诉前调解、在线调解。

（四）营造诚实守信的信用环境。加强政务诚信建设，确保

政策的连续性与稳定性，坚决纠治“新官不理旧账”“朝令夕改”等现象，提升政府公信力和执行力。规范商务诚信建设，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，支持经营主体完善合规经营制度，引导经营主体诚信经营、守信践诺。优化法治诚信建设，扎实开展重点领域失信问题专项治理，健全严重失信被执行人名单管理及退出联动机制，形成“一处失信、处处受限”的治理闭环。推进社会诚信建设，广泛开展“诚信文化”宣传教育活动，积极培育崇尚诚信、践行承诺的社会风尚。

二、大力发展民营经济

（一）积极融入全国统一大市场。以破除壁垒、畅通循环为核心，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等基础性制度，消除民营经济在要素获取、资质认定、招投标等领域的隐性障碍，破除地方保护与市场分割，综合整治“内卷式”无序竞争，促进民营经济高质量发展。坚持“一盘棋”思想，全面落实统一大市场财税支持政策，规范税费政策执行口径，打造稳定、公平、透明、可预期的税收环境。持续优化“城区商圈、县域商业、乡村网点”三级联动布局，着力降低民营商贸企业物流成本，加快构建贯通城乡、对接产销的现代流通体系，畅通供应链、延伸产业链、提升价值链，助力民营企业深度拓展市场空间。

（二）构建亲清政商关系。深入贯彻落实《中华人民共和国民营经济促进法》，坚持“两个毫不动摇”，聚焦民营经济发展中的痛点、难点问题，优化发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，让民营企业家放心投资、安心经营。建立健全规范化机制化政企沟通渠道，定期召开民营企业家座谈会、恳谈会，利用国家民营经济发展综合服务平台、“陇商通”平台，及时听取企业意见建议，“一企一策”精准解决企业发展难题。落实政商交往正负面清单，明确界限，规范行为，鼓励领导干部坦荡真诚同企业家接触交往，积极作为，靠前服务，构建亲清政商关系。大力弘扬优秀企业家精神，营造正确认识、充分尊重、关心支持民营经济发展的良好社会氛围。

（三）改善金融服务供给。搭建政银企合作平台，畅通银企对接渠道，加力推广应用“甘肃信易贷·陇信通”平台，推进惠企融资政策直达快享。实施差异化货币政策引导，鼓励金融机构增加对民营企业的信贷投放。发挥好政府性融资担保体系增信分险作用，降低民营企业融资门槛和成本。开展民营企业融资难题专项化解，清理规范不合理收费和融资通道业务，支持符合条件的民营企业采取上市、发行债券、并购重组等方式扩大直接融资。创新金融产品和服务，发展普惠金融，更好满足中小微企业“短、小、频、急”的融资需求。

（四）加强关键要素保障。全面落实国家和省市支持民营经济发展的各项财政补贴、社保缓缴等政策，确保各项红利应享尽享、应享快享。保障民营企业平等获取土地、能源、技术、人才等生产要素的权利，在项目申报、资质认定等方面享受同等待遇。支持民营企业参与重大项目建设和重点产业培育，鼓励民营企业持续加大研发投入，加快向“专精特新”方向转型升级。支持中小企业和个体工商户健康发展，推动大中小企业深度融通、协作创新，促进各种所有制经济优势互补、共促共进。坚持将民营企业家和经营管理人才纳入全区人才培养体系，实施系统化、针对性培养，夯实民营经济人才队伍基础。

三、不断深化国企改革

（一）优化国有资本布局。加快国有经济布局优化和结构调整，立足我区功能定位和产业发展方向，推动国有资本向关系区域发展全局的基础设施、公共服务、能源资源、特色优势产业等领域集中。引导国企改革与业务创新相结合，加速转型升级，加快处置盘活存量资产。进一步推动企业重组整合与混合所有制改革，鼓励国有企业引入战略投资者，优化股权结构，清理退出不具备竞争优势、缺乏发展潜力的非主营业务，提高国有资本整体运行效率。

（二）健全现代企业制度。以建立中国特色现代国有企业制

度为方向，完善公司治理结构，厘清各治理主体权责边界，保障经理层依法行权履职。健全市场化经营机制，全面推行经理层成员任期制和契约化管理，深化劳动、人事、分配三项制度改革，实现员工能进能出、干部能上能下、收入能增能减。统筹做好减级增效、优员增效、降本增效工作，强化精益管理，对标行业一流，持续提升成本控制与运营效率。推动国有企业聚焦主责主业，加快技术创新和管理创新，增强盈利能力和可持续发展能力，全面提升核心竞争力。

（三）完善国资监管体制。健全国有资产监管体制，实现从管企业为主向管资本为主转变，完善国有企业投资管理、内部审计、国有资本经营预算等制度，强化分类监管、依法监管。落实国有资产保值增值责任，健全考核评价体系，将经营业绩、创新投入、长远发展等纳入考核范围，防止国有资产流失。加强风险管控与监督问责，对违规投资经营造成重大损失的严肃追责，全力保障国有资产安全运营。

四、积极拓展投资空间

（一）强化基础设施投资。坚持投资于物和投资于人紧密结合，聚焦城乡建设、民生改善、区域发展需求，扩大有效投资规模，优化投资结构，激发社会投资活力。用足用好超长期特别国债和各类资金，支持“两重”“两新”项目建设。加大基础设施

投资力度，加快推进交通、水利、能源等重大基础设施项目建设，推动基础设施网络向乡村延伸、向园区覆盖、向民生领域倾斜。优化能源基础设施网络，构建“陆空联动”的综合交通运输体系，夯实区域发展基础。增加民生改善型投资，加大教育、医疗、养老、文体等公共服务设施建设投入，推进老旧小区改造等城市更新项目，提升城市承载能力。

（二）推动产业升级投资。坚持补短板、延链条、强带动，加大新基建、新兴产业、未来产业等领域投资力度，精准布局产业链关键环节，重点招引行业龙头企业与配套中小企业组团落户，推动产业投资向优质高效、集群集聚、创新驱动转型。加力推动石油化工、农产品精深加工、装备制造等优势产业链纵向延伸、横向配套，形成“龙头引领、配套协同、集群发展”的产业生态。聚焦粮食安全、能源保障、产业链供应链稳定等关键领域，实施一批短板弱项补齐项目，筑牢产业发展安全底线。支持企业开展技术改造与设备更新，加大对科技创新、绿色低碳、数字经济等领域的投资，培育新产业、新业态、新模式。

（三）创新投融资机制。统筹用好各类政府投资，加强投资效益效能评价，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，明确政府投资重点领域，引导社会资本参与基础设施、文旅康养、现代农业、公共服务等领域项目建设。加快推动招商引资已签约项

目落地建设，增强招商引资对促进投资的支撑作用。稳步拓宽多元化项目融资渠道，支持企业通过发债、基金等方式融资，激发社会投资活力。推动形成市场主导的有效投资内生增长动力，更好发挥投资对稳增长、调结构、促发展、惠民生的关键作用。

五、深入挖掘消费潜力

（一）提升消费能力。统筹促就业、增收入、稳预期，增加政府资金用于民生保障支出，合理提高公共服务支出占财政支出比重，加大直达消费者的普惠政策力度，多渠道增加城乡居民收入，让老百姓的“钱袋子”鼓起来。稳步推进社会保险扩面提标，以灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体为重点，将更多符合条件的人员纳入保障范围。加快构建多层次、多支柱养老保险体系，加大个人养老金宣传力度，扩大制度覆盖面、提升缴存水平，着力降低教育和医疗成本，减轻居民后顾之忧，让老百姓“有钱花、敢花钱、愿花钱”。

（二）大力提振消费。严格落实扩大内需战略，深入实施提振消费专项行动，多措并举促进消费提质扩容，全力打造区域消费集聚地。抢抓国家以旧换新政策机遇，扩大优质商品和服务供给，挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力，激发文化娱乐、旅游康养、体育健身、居住服务等改善型消费活力，推动汽车、家电、家装等大宗消费绿色化智能化升级。大力发展

首发经济、假日经济、夜间经济、银发经济、低空经济等消费业态，积极培育数字消费、绿色消费、智能消费等新型消费，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，推动消费场景串珠成链、消费业态交互融合。

（三）优化消费环境。加快建设庆阳金融中心、东郊湖商业街区，支持东方丽景茂、昊鑫时代广场、中元世贸等主流商圈提档升级，打造一批引领城市消费、辐射带动周边区域的城市商业综合体和特色商业街区。完善嘉鑫国际建材城、陇东汽车城等专业市场的商业配套与消费粘性，满足群众“一站式”消费需求。推动城市一刻钟便民生活圈扩围升级，建设智慧社区服务平台，打造一批便民惠民智慧生活服务圈。推进线上线下深度融合，支持实体商业数字化转型，发展智慧商店，持续提升消费便利度和满意度。加快清理消费领域不合理限制措施，落实带薪错峰休假，保障劳动者休息休假权益。健全消费者投诉快速处置机制，强化消费者权益保护，推动消费供给提质升级，释放服务消费潜力。

第八章 持续强化科技支撑，全面推进创新驱动发展

坚持科技创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施“强科技”行动，聚焦科技新要素、技术新方向、产业新布局，高质量打造科创主体，高效能开展技术攻关，高标准引育人才队伍，推动科技创新与产业创新深度融合，着力打造区域性技术研发中心，为实现经济高质量发展提供坚实科技支撑。

一、培育壮大科创载体

（一）强化企业创新主体地位。深入实施科技型企业梯度培育计划，完善科技型中小企业、省级科技创新型企业、高新技术企业、科技领军企业梯次发展体系，加大“专精特新”企业培育力度，支持高技术、高成长性、高附加值“三高”企业创新发展。强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，坚持“事前引导、事中扶持、事后奖补”，精准凝练并实施科技攻关项目，落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收减免等扶持政策，切实减轻企业创新负担，鼓励企业加大研发投入，持续激发企业内生创新动力。到2030年全社会研发经费投入增长9.5%以上。

（二）构建多元创新生态格局。聚焦国家战略需求与区域产业痛点，整合科研团队、领军企业、高校院所优势资源，加快布

局建设一批定位清晰、功能完善、结构合理的国家和省市区级技术创新中心、工程研究中心、制造业创新中心等科创平台，支持各类平台在重点领域开展核心技术攻关、关键工艺及高端产品研发。依托辖区行业龙头和骨干企业，着力打造一批区级以上众创空间、星创天地等专业化创新创业载体，推动形成具有区域特色、适应经济发展需要的多层次创新平台体系，有效激发全社会创新创业热情，为新质生产力培育汇聚多元力量。到 2030 年建成技术创新平台 30 个、创业创新孵化平台 25 个。

（三）深化优势产业科技赋能。坚持以科技创新为核心驱动力，全面赋能能源化工、现代农业、装备制造等传统支柱产业，着力破解发展瓶颈、提升产业能级，加快塑造绿色低碳竞争新优势，实现经济效益、社会效益与生态效益的同步提升。充分发挥东数西算国家枢纽节点的战略优势，聚力攻坚数字经济、低空经济、新能源、新材料等关键领域，加速技术突破、成果转化和产业集聚，引领新兴产业实现从“点上突破”到“链上集聚”再到“集群跃升”的跨越式发展。瞄准未来产业制高点，以强化基础研究、拓展场景应用、培育产业生态等为主攻方向，前瞻布局人工智能、新型储能、氢能综合利用、具身智能等前沿领域，积极构建面向未来的现代产业体系，为锻造长期可持续发展的核心竞争力奠定坚实基础。

二、催生成果转化效益

（一）完善产学研用协同机制。深入实施研产融合科技攻关赋能计划，紧扣主导产业需求，联动省内外高校与科研机构，积极打造“政府引导、产业命题、联合攻关、场景驱动”的深度融合创新模式，探索设立“科创飞地”、离岸孵化器及产学研合作示范基地，持续拓展创新网络，全面提升跨区域协同创新能力。建立健全长效化院企成果转化与利益共享机制，鼓励陇东学院、庆阳职业技术学院等高校院所科研团队通过技术入股、成果分成等多种形式深度参与企业创新，形成“需求牵引研发、应用验证成果、效益反哺创新”的良性循环，加速创新成果从“实验室”向“生产线”、从技术优势向产业优势的高效转化。

（二）搭建高水平成果转化平台。发挥区位优势，主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国家创新战略支点，围绕新能源、新材料等关键领域，探索建立一批重点实验室、技术转移中心、技术创新联盟，推动形成“产业对接—资源链接—能力共建”的跨区域创新协同机制。强化基础研究、应用研发与产业需求精准匹配，立足陇东综合能源化工基地和全国一体化算力网络国家枢纽节点建设，支持设立“能源化工中试基地”“算力技术概念验证中心”，推动成熟技术在高标准应用场景中先行先试、迭代优化。到2030年每万人口高价值发明专利拥有量达到2.5件以上。

（三）完善转化服务保障体系。全力培育壮大专业化技术经纪人队伍，争取实现能源、农业、数字等领域的全覆盖。积极引入知识产权代理、科技评估、法律咨询等专业机构，提供从专利布局、成果评价到技术交易的全流程服务，打造专业化、市场化科技服务集群，提升科技成果转化服务效能。探索设立科技成果转化专项基金，以股权投资、风险补偿、融资担保等方式，解决企业中试和产业化资金难题。常态化开展“创新成果进园区”活动，搭建企业、高校、科研机构等的合作桥梁，推动一批成熟度高、适配性强的科技成果落地转化。坚持将科技成果转化成效纳入相关单位及人才评价体系，建立健全以实效为导向的成果转化评价与激励机制。

三、凝聚人才创新动力

（一）精准引进急需紧缺人才。深入实施“人才兴陇”计划，聚焦能源化工、装备制造、新能源、数字经济、低空经济等重点产业，教育、卫生、科技等关键领域，系统梳理并动态更新产业需求清单与急需紧缺人才目录，通过“全职+柔性”并重、“揭榜挂帅+项目合作+团队移植”并举的方式，大力引进科技领军人才、高水平工程师和高技能人才。建立多元化人才引育留用机制，加强科教、产教协同育人，通过与高校、科研院所共建人才合作基地，探索“订单式”定向培养模式，突破地域、身份、人事关

系限制，为区域产业转型升级铸牢人才发展基石。

（二）系统培育本土人才队伍。建立健全教育科技人才一体发展的协同工作机制，聚焦区域创新能力提升，支持陇东学院、庆阳职业技术学院、西峰职业中专等院校围绕本地主导产业优化学科专业结构，强化师资队伍建设与课程资源更新，推动科技创新和人才培养深度融合、双向赋能。坚持“厚土培植”“带土培植”，完善技能人才、技术骨干、行业专家培育链条，评审认定农村实用技术人才，优化事业单位岗位等级认定，支持人才自主晋升发展。搭建科研实践平台，推行“名师带徒”“项目育才”机制，发挥科技特派员、科技专员、青年人才在深耕本土产业开发实践中的重要作用。

（三）优化人才发展生态环境。深入推进职务科技成果、科研经费管理和科技人才管理制度改革，建立健全科技创新“容错纠错”机制，提高科技人才补助与奖励标准，破除职称评审、岗位晋升中“唯学历、唯资历、唯论文”倾向，加快构建以能力、贡献和潜力为核心的人才评价体系，深层次激发科技人才创新活力。全面落实人才在落户安居、子女教育、医疗保障等方面的配套政策，打造“一站式”人才服务基地，常态化开展健康关怀、政策咨询、生活便利等增值服务，不断增强区域对人才的吸引力和承载力。大力弘扬科学家精神与工匠精神，加强科研诚信和作

风学风建设，广泛宣传优秀人才创新事迹，营造鼓励探索、宽容失败、尊重人才、崇尚创新的良好社会氛围。

专栏 8-1 科技创新重点项目

1.西峰省级农业高新技术产业示范区项目：坚持“科技引领、循环高效、特色富民”，以彭原镇鄯旗坳村现代农业产业园为核心，联动董志镇居立苹果产业园、肖金设施蔬菜基地，推动形成“一核两翼”布局，重点发展苹果、生猪、食用菌三大主导产业。

2.甘肃华屹羧酸型聚丙烯酸酯橡胶生胶合成工艺技术研究及应用项目：深入研究规模化生产羧酸型聚丙烯酸酯橡胶的合成工艺与应用技术配方，研发生产 ACM-F 橡胶新品种，制定 ACM-F 橡胶行业/企业新标准，建设橡胶化学实验室、物理性能测试实验室，建立完善的质量测控体系，争创省级聚丙烯酸酯橡胶生胶高分子材料科技创新示范基地。

第九章 统筹推进社会事业，千方百计增进民生福祉

坚持把保障和改善民生作为加快高质量发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，推进高质量充分就业，激发文化创新创造活力，深化教育强区和健康西峰建设，健全社会保障体系，促进人口高质量发展，提高人民生活品质，不断实现人民对美好生活的向往。

一、实施就业优先战略

（一）强化就业优先政策导向。坚持产业供给端和岗位需求端双向发力、同步施策，深入开展稳岗扩容提质行动，持续优化“减负稳岗扩就业”政策工具包，通过税收优惠、金融支持、社保补贴等措施组合，推动企业扩产增岗，稳定提升就业收入。以招商引资作为就业增岗的重要抓手，不断扩大本地就业容量，支持群众就近就地稳定就业，加强择业观念引导和用人需求对接，着力缓解结构性就业矛盾。坚持数字赋能就业服务，打造集岗位匹配、技能培训、创业孵化、权益保障于一体的数字化就业平台，推动就业服务资源向基层下沉、向重点群体倾斜，实现就业信息精准推送、扶持政策直达快享。健全就业影响评估和监测预警，增强

政策的适配性和时效性，实现经济增长与就业扩容良性循环。

（二）推进重点群体就业帮扶。加快构建覆盖高校毕业生、农民工、退役军人、返乡青年等群体的就业服务体系，培育拓展灵活就业与新就业形态，强化针对性就业帮扶与集成化政策支持。紧盯产业升级和技术发展趋势，围绕能源化工、电子商务、数字经济、低空经济、康养服务等重点领域，支持建设一批技能培训基地，积极推行“订单式”“嵌入式”培养模式，促进产业发展和劳务用工精准匹配。健全完善终身职业技能培训制度，大规模开展职业技能提升和转岗转业培训，推进职业技能证书互通互认。加强有组织的劳务输转，有效提升劳动者岗位适应能力与就业韧性。加强脱贫人口、残疾人等就业困难群体帮扶，探索建立就业托底安置机制，合理开发公益性岗位提供兜底保障。

（三）增强创业带动就业效应。健全创业创新支持体系，优化创业担保贷款、创业补贴、场地支持、税费支持、孵化载体等政策“组合拳”，降低创业融资门槛与成本。鼓励高校毕业生、退役军人、返乡青年等重点群体投身创业创新实践，支持中小微企业和个体工商户健康发展，促进周边劳动力充分、便捷就业。完善劳动关系协商协调机制，健全职工代表大会、集体协商等民主管理制度，促进劳动关系和谐稳定。加强劳动者权益保护，依法规范劳动合同管理，强化劳动监察执法，依法落实工资支付、

社会保险等权益保障，严厉打击侵害劳动者权益的违法行为，努力构建规范有序、公平合理的就业环境。

二、推动文化创新发展

（一）弘扬和践行社会主义核心价值观。持续深化党的创新理论学习和宣传，强化思想道德教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。纵深推进文明培育、文明实践、文明创建行动，以社会主义核心价值观引领文化建设，建好基层宣传文化阵地，建强文明实践志愿服务队伍，提升广大群众文明素养和社会文明程度。实施公共文化服务提质增效行动，高水平举办“庆阳香包节”“小崆峒民俗文化节”等特色文化节会，常态化开展民俗展演、戏曲汇演、社火表演等群众性文化活动，丰富群众精神文化生活。加快建设全民健身中心、健身步道等，完善户外运动配套设施，统筹发展群众体育和竞技体育，普及全民健身文化。深化全民阅读推广活动，拓展多样化公共阅读空间，推进数字化阅读，开展常态化经典诵读，提升“书香西峰”建设成效，营造全社会爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。扎实推进青少年理想信念教育和传统文化熏陶，建立健全家校社协同育人机制，推进校园文化建设，促进青少年学生健康成长、全面发展。引导规范微短剧、短视频、线上直播、网络文学等新大众文艺健康发展，强化价值导向、净化传播环境，推动优秀文化内容全面触达大众。

(二)加强文化遗产保护传承与活化利用。加快南佐遗址国家重点文物保护单位设施、北石窟寺文化生态旅游区等项目建设，系统推进南佐遗址、北石窟寺等重大文化遗产的保护研究、价值阐释与展示利用。积极参与中华文明探源工程，结合第四次全国文物普查，健全文物保护单位名录与数字化档案，加大非遗文创及衍生产品研发力度，挖掘用好文化遗产蕴含的时代内涵，推动历史遗存创造性转化、创新性发展。加强香包、剪纸、唢呐等非遗项目保护传承，实施“传承人研修研培计划”，搭建“非遗大师课”线上平台，开展非遗进校园、进社区等活动，推动非遗传承线上线下双轨并进。推进文化和科技融合，积极应用大数据、AR/VR等前沿技术，发展云展览、数字博物馆、虚拟漫游、沉浸式演艺等新型文化体验，让文化遗产穿越时光、融入当下，不断“活”起来。

(三)打造西峰特色农文旅融合发展品牌。坚持“以农促旅、以旅兴农、以文塑旅、以旅彰文”，深入实施农文旅融合发展百千万工程，全力打造文旅游乐中心，按照“一村一品”发展路径，发挥毛寺村、李岭村样板作用，重点培育一批农文旅融合特色示范村与经营主体。推进区内A级旅游景区提档升级，加快完善停车场、充电桩、通信网络、旅游购物、公共卫生间等配套设施，优化景区及周边环境品质，规范旅游市场秩序，切实提高景区综

合接待能力与服务质量。系统设计并推出四季鲜果采摘线、民俗风情沉浸线、非遗文化研学线、冬春冰雪旅游线、康养避暑休闲线等主题游览线路，注重提升游客参与度和体验感，精心打造具有影响力的农文旅特色 IP。积极引育文旅策划运营、在线旅游服务、演艺经纪等市场主体，加速推动农业、文化、旅游、研学等业态融合发展，鼓励社会力量参与本土文化产品创作和推广，以文旅赋能经济社会发展。“十五五”期间全区累计接待游客达到 5700 万人次，实现旅游花费 320 亿元。

专栏 9-1 文体旅游产业重点项目

1.南佐遗址国家重点文物保护利用设施建设项目：新建文物库房与考古科研用房 7328 平方米，保护大棚 13651 平方米，室外停车场 4835 平方米，游客接待中心 1995 平方米，配套建设旅游厕所、汽车充电设施、景区道路、导览标志系统、室外综合管网、绿化及安防工程等。

2.北石窟寺文化生态旅游区建设项目：实施保护利用设施建设工程，建设考古用房、游客服务中心，联动北石窟驿景区，打造“一窟一驿”文旅融合示范基地。

3.西峰区全民健身中心建设项目：新建全民健身中心 1 处，建筑面积 2.225 万平方米，内设标准篮球馆、网球场、羽毛球场、乒乓球、健身房、瑜伽馆及配套设施用房；室外设篮球场、网球场、漫步跑道和健身器材等。

4.西峰区公共文化服务体系基础设施建设项目：对部分文化站和文化广场进行维修改造，建设标准化塑胶场地、安装体育器材，配套安防、医疗救助等附属设施。

5.西峰区 A 级旅游景区提档升级项目：对龙栖谷、太一农庄、陇东风情园等 A 级旅游景区进行优化升级，推动全区旅游景区强基焕新。

6.陇东风情园建设项目：通过招商引资方式，新建城墙商街、文化创意艺术区、庆兴书院、岐黄文化康养区、民俗文化遗产区、陇东奥特莱斯、亲子乐园、颐养休闲安居等区块。

7.庆阳海洋世界科技中心及配套设施建设项目：新建海洋馆、多媒体数字化中心、科普球幕馆、文化民俗公寓、室内游乐园、游泳池、温泉养生馆等区块。

三、办好人民满意教育

（一）促进基础教育扩优提质。顺应学龄人口“排浪式”变化规律，完善中小学布局动态调整机制，科学优化城乡教育布局，稳步实施双塔路实验学校、城北幼儿园、东郊湖幼儿园等新建项目，推进乡村学校一体化办学、协同式发展，促使教育资源配置与人口变化相协调。大力实施“县中振兴”工程，加快建设庆阳第四中学高中部体育场等项目，推动高中教育特色多样发展，提升高中教育质量和办学水平。实施职业教育提质培优工程，统筹推进特殊教育、开放教育，引导规范民办教育。深化“1+1”结对合作办学、“1+N”教育集团、“1+1+N”城乡共同体和学区化治理等集团化办学模式，推动形成结对学校、集团内学校、共同体学校之间资源共享、考核捆绑、共同提升的良好发展格局。深入实施新时代立德树人工程，促进思政课堂、法治课堂和社会课堂有效融合，健全德智体美劳全面培育体系，统筹推进“双减”和教育教学质量提升。

（二）建设高素质专业化教师队伍。坚持规模和水平双向提升，健全教师招聘与培训机制，针对思政教育、心理健康等紧缺学科，及时引进高层次人才和优秀青年人才；积极争取国培、省培计划和“美丽园丁”教师培训项目，加大校长后备人才培养和

骨干教师培训力度，推动教师队伍整体优化。健全教师跨校交流轮岗制度，鼓励通过走教、支教等形式，推动骨干教师向薄弱学校、农村学校流动，实现优质师资共享协作。深化教师评价体系改革，建立以育人实效为核心、契合不同学段和岗位特点的科学评价机制，充分释放教师教书育人的积极性创造性。开展尊师惠师工作，持续提升教师地位、待遇与福祉，加强对乡村一线教师的生活关怀，大力营造尊师重教良好社会风尚，努力打造优势凸显、品牌响亮、社会认可的教育强区。

（三）推动教育教学数字化转型升级。全面落实国家教育数字化战略，依托智慧教育平台，丰富专递课堂、名师课堂、名校网络课堂应用，促进数字技术与教育教学、管理服务深度融合。加快建设义务教育阶段学校和普通高中学校智慧化校园，改造升级全区学校万兆高速光纤网络，持续提升数智化教室与教学设备水平，大力实施教师数字素养与信息技术应用能力提升工程，积极开展人工智能等专题培训，着力构建“云一网一端”一体化的智慧教育生态。推进人工智能教育变革，前瞻布局“人工智能赋能教育行动”各项试点，从重塑新型教学模式、开展数据循证教研、构建 AI 心理健康监测体系等方面入手，探索形成适应智能时代的未来教育新格局。

专栏 9-2 教育事业发展重点项目

1.西峰区肖金中学学生宿舍建设项目：新建 5 层框架结构学生宿舍楼 1 幢，建筑面积 3500 平方米，配套建设相应的附属设施。

2.西峰区学院路实验学校高中部学生宿舍楼建设项目：新建 5 层框架结构高中部学生宿舍楼 2 幢，建筑面积 6042.56 平方米，配套建设相应的附属设施。

3.庆阳第四中学高中部体育场建设项目：新建 400 米标准田径运动场、180 平方米舞台各 1 座，建设标准塑胶篮球场、排球场、羽毛球场等场地，配套建设南北校区人行天桥等附属设施。

4.西峰区双塔路实验学校建设项目：新建十二年一贯制学校 1 所，总建筑面积约 4 万平方米，其中高中部建筑面积约 2.5 万平方米。

5.西峰区义务教育阶段学校和普通高中学校智慧化校园建设项目：计划对城乡义务教育阶段中小学及庆阳二、三、四中 3 所普通高中学校进行校园网络改造、校园广播更新、智慧黑板更换等。

6.西峰区城北幼儿园建设项目：占地 12 亩，总建筑面积约 5200 平方米，配齐保教及办公等设施。设置 12 个教学班，预计可容纳幼儿 360 名。

7.西峰区东郊湖幼儿园建设项目：占地 12 亩，总建筑面积约 5800 平方米，配齐保教及办公等设施。设置 12 个教学班，预计可容纳幼儿 360 名。

8.甘肃省西峰职业中等专业学校现代制造业综合实训中心建设项目：新建 5 层全框架结构现代制造业实训中心，建筑面积约 1.2 万平方米，配套建设相应的附属设施。

四、加快健康西峰建设

（一）深化医药卫生体制改革。实施医疗卫生强基工程，优化医疗机构功能定位和布局，推动优质医疗资源战略重组与高效利用，加快建设西峰区人民医院医共体项目，巩固拓展县域医共体试点建设成效，持续提升基础医疗救治水平和服务能力。健全医疗、医药、医保“三医”协同发展和治理机制，持续加强儿科、精神科等薄弱专科建设，不断完善分级诊疗体系，促进优质医疗

资源向基层下沉，探索开展家庭病床等个性化医疗服务。大力发展数字医疗，加快互联网医院平台建设，强化医疗数据整合共享，推广智能化的辅助诊断、分诊转诊、慢性病管理等创新应用。严格落实药品医用耗材集中带量采购要求，加强药品医用耗材全流程监管，降低集采药品价格。加强医保基金监管，落实医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，扩大生育保险覆盖面，减轻患者费用负担。加快推进西峰区中医院、中医康养文化体验街区等重点项目建设，发展特色中医药康养产业，带动医养康养深度融合，打造康养医疗中心。到 2030 年每千人拥有医疗机构床位数达到 4.14 张，养老机构护理型床位占比达到 75%以上。

（二）强化公共卫生服务保障。健全疾病预防控制体系，完善重大传染病联防联控机制，推进区级疾控机构达标赋能建设，建强专业化疾病预防控制和监督队伍，提高重大疫情和突发公共卫生事件应对能力，提升急诊急救和血液保障水平。实施健康生活方式行动、合理膳食行动和国民营养计划，加强健康体重管理，优化心理健康和精神卫生服务，以健康社区、健康家庭创建为抓手，常态化组织健康教育、惠民义诊、职业病防治等活动，优化老年人、妇女、儿童等重点人群健康管理。深入开展爱国卫生运动，持续完善区、乡镇（街道）、村组（社区）三级公共卫生服务网络，推动环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

(三)加强医疗卫生队伍建设。多措并举加强医疗人才引育，扩充精神科、儿科、医技、公共卫生等急需紧缺人才，加快全科医生和专职护士队伍建设。全面加强医务人员下沉服务和继续医学教育，提高各类专业技术人员综合服务素养，增强辖区医疗机构对常见病、多发病、疑难病及急危重症的诊疗抢救能力。持续规范医务人员职业行为，弘扬优良医德医风，树立良好行业形象，重视医患沟通交流，努力践行全心全意为人民服务宗旨，全面提升医疗服务质量。

专栏 9-3 健康西峰发展重点项目

1.西峰区人民医院病房改造及提升项目：对区人民医院门诊、内科、外科综合楼 205 间病房进行升级改造，改造面积 3.43 万平方米，购置相应医疗设备。

2.西峰区人民医院医共体建设项目：对区人民医院综合楼部分楼层进行标准化改造，购置医疗设备 29 台。在什社分院新建医学影像中心 1 幢，购置电梯 2 部、医学设备 37 台。在肖金分院建设急救中心 1 幢，购置电梯 1 部、医学设备 156 台。

3.西峰区中医院建设项目：新建门诊楼、住院楼、医技楼各 1 幢，建筑面积约 2.1 万平方米，配套建设相应的附属设施，购置部分医疗设备等。

4.西峰区中医康养中心能力提升建设项目：在彭原卫生院原址新建中医康养综合楼 1 幢，建筑面积约 7500 平方米，新增床位约 80 张。对原住院楼进行升级改造，购置医疗设备 50（台）件。配套建设消防、供电、供排水、绿化等附属工程。

5.西峰区中医康养文化体验街区建设项目：打造集传统中医诊疗、特色理疗、养生保健、文化体验于一体的中医健康养生一条街，设置中医针灸馆、按摩推拿馆、理疗中心、温泉养生馆、食疗养生馆等，总建筑面积约 7000 平方米，配套建设相应的附属设施，购置部分医疗设备。

6.西峰区人民医院区域妇产诊疗中心（西峰区人民医院门诊综合服务楼）建设项目：新建门诊综合服务楼 1 幢，总建筑面积 1.4 万平方米，配套建设相应的附属设施，购置部分医疗设备。

五、健全社会保障体系

（一）推进社会保险扩面提质。落实基本养老保险全国统筹制度，扩大个人养老金制度覆盖面，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，落实待遇确定和动态调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。深入实施全民参保计划，严格实施社保关系转移接续政策，优化基金征缴管理，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体参保率。充分发挥商业保险补充保障作用，强化与基本医保、社保等政策性保障的协同配合，提升群众应对风险的能力。加强社会保险基金监管，严厉打击欺诈骗保、违规挪用等行为，坚决守住基金安全底线，促进社保制度长期平稳运行。

（二）健全分层分类社会救助体系。依托甘肃省低收入人口动态监测信息平台，强化困难群体动态跟踪与智能预警，实现对救助需求的早发现、早干预。规范完善低保准入和特困供养人员认定办法，推动专项救助向低保边缘家庭、刚性支出困难家庭有序延伸。强化临时救助“救急难”功能，适度扩大保障救助范围，提升救助响应速度。持续推动“结对帮扶·爱心甘肃”工程走深走实，围绕孤儿、困难重度残疾人、特困家庭及留守儿童等关爱对象，重点开展感情联络、走访探视和生活关怀等关爱服务，帮助解决实际困难，推动扶持政策落到实处。健全政府救助与慈善帮扶有效衔接机制，发挥红十字会桥梁纽带作用，积极引导和鼓

励社会力量参与救助服务。

（三）推进社会服务体系建设。全面贯彻实施妇女、儿童发展纲要，拓展妇女儿童工作服务维度，营造有利于妇女儿童全面发展的社会环境。健全未成年人保护工作体系，推动未成年人保护工作站（点）规范建设与有效运行。完善流动儿童、留守儿童关爱保护机制，落实福利保障政策，切实做好孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障。加强重度残疾人托养照护服务，推进城乡无障碍环境建设与改造，提升残疾人社会参与便利度。优化退役军人服务保障，全面落实优抚安置政策，增强就业扶持、荣誉激励等服务效能。加快构建布局合理、便民惠民的殡葬公共服务体系，严格落实殡葬服务标准，加大价格监管与执法力度，依法规范行业秩序，整治违法违规服务行为。积极推广绿色节地生态安葬，建成投用西峰区公益性骨灰堂，大力弘扬文明节俭、生态环保的殡葬新风尚。

六、着力提升人口质量

（一）构建多层次养老服务体系。积极应对人口老龄化，健全养老事业和养老产业协同发展机制，建立以居家为基础、以社区为依托、以机构为补充、医养相结合的整合型养老服务格局，做优助餐、助洁、助浴等基本服务，拓展康复护理、心理咨询、法律援助等个性服务。完善医养结合服务体系，支持医疗卫生机

构、养老机构依法依规开展医养结合服务，鼓励组建多种形式的医养联合体，推动老年病专科建设，促进养老机构和医疗资源共建共享。加快城乡公共设施适老化与无障碍改造，开展消费品以旧换新居家适老化改造，推广应用智慧养老技术，提升老年群体的体验感和满意度。稳妥推进长期护理保险制度探索，健全独居、空巢、留守、失能、失智老年人长期照护服务体系。大力发展中医药康养、生态旅居等“养老服务+”融合业态，培育具有地域特色与服务优势的老年服务品牌。积极落实国家渐进式延迟法定退休年龄政策，实施“银龄行动”，拓展老有所为空间，促进老年人力资源有序开发。加强养老服务从业人员培养培训和继续教育，健全职业技能等级认定，提升养老服务专业化、规范化水平。

（二）构建普惠安全托育体系。发展普惠托育和托幼一体化服务，持续完善以社区嵌入式托育机构为骨干、用人单位托育点为补充、家庭托育点为延伸、幼儿园托班为支撑的多元供给模式，加快建设西峰区托育综合服务中心，增加区域普惠托位供给。优化普惠托育服务管理体系，健全多部门协同监管机制，常态化开展联合检查与质量评估，筑牢托育安全底线。加强区人民医院、区妇幼保健院等医疗机构的儿科学科建设，提升辖区社区卫生服务中心等基层医疗卫生机构儿童保健、预防接种、健康管理

等服务能力，切实健全区域“医育结合”服务网络。建立托育机构负责人、保育员等从业人员定期轮训制度，提升托育服务专业化水平。

（三）建设生育友好型社会。严格执行国家与省市生育支持政策，全面落实生育补贴、育儿津贴等激励措施，降低家庭生育、养育、教育成本。强化医保、社保政策协同，提升生育保险保障水平。严格执行生育休假制度，依法维护职工生育权益。加强生殖健康服务供给，实施早孕关爱、出生缺陷综合防治等专项行动，加强孕产期保健和儿童健康管理。鼓励和支持商业综合体、旅游景区等服务场所进行适儿化改造，设立独立母婴室，合理规划安全、便捷的亲子活动空间。广泛开展儿童关爱服务，发展儿童福利事业。加大生育支持政策宣传与优生优育知识普及力度，积极倡导夫妻共担育儿责任、共建和谐家庭，推动形成婚育友好、责任共担、家庭和睦的社会新风气。

专栏 9-4 社会保障和人口质量提升重点项目

1.西峰区公益性骨灰堂建设项目：占地 2 亩，新建公益性骨灰堂 1 处，建筑面积 3000 平方米，内设骨灰存放格位，配套建设水、电、暖等附属设施。

2.西峰区社会福利院（西峰区智慧康养中心）项目：在温泉镇敬老院原址，新建（改扩建）养老服务楼 2 幢，建筑面积约 6700 平方米，设置床位约 150 张，配套建设相应附属设施。购置医疗康复设备等。

3.西峰区托育综合服务中心建设项目：新建托育服务楼 1 幢，建筑面积 4107 平方米，设置托位 148 个，配套建设相应的附属设施。

第十章 协同推动绿色发展，全面筑牢生态安全屏障

坚决贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以改善生态环境质量为核心，以碳达峰碳中和为牵引，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，扎实整改中央及省级生态环境保护督察反馈问题，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快西峰经济社会发展全面绿色转型，不断筑牢陇东黄土高原生态保护屏障。

一、深化环境污染治理

（一）推进大气污染系统治理与质量提升。坚持精准、科学、依法治污，紧盯燃煤、扬尘、工业、移动源、面源等重点领域，加强污染源头管控，细化污染治理标准细则，推进重点行业超低排放改造，保持“抑尘、压煤、控车、禁烧、提标”同步发力，坚决打好大气污染防治攻坚战。坚持以改善空气质量为核心，紧扣“多污染物协同减排、区域联防联控、减污降碳协同增效”三大主线，积极推广“煤改电”“煤改气”等清洁取暖方式，科学控制煤炭消费总量，有效控制臭氧污染，进一步降低细颗粒物（PM_{2.5}）浓度、氮氧化物和挥发性有机物排放强度。提升大气环境监测监控能力，健全跨部门数据共享平台，强化监测数据综

合分析与预警应用。完善重污染天气应对体系，健全联防联控责任与应急流程，形成源头全过程、应急全链条的大气污染防治格局，进一步推动空气质量稳中向好、重污染天数显著减少。到2030年城市空气质量优良天气率达到90%以上。

（二）深化水污染综合防治与水生态保护。践行“三水统筹”“四水四定”原则，严格落实“河湖长制”，以入河排污口整治为突破口，建立全流程排查整治机制，减少入河污染物总量；以重点流域保护为核心，推进蒲河、马莲河生态修复与沟道综合治理，强化流域协同治理，提升流域水生态功能；以设施补短板为支撑，扩容改造庆阳市东区污水处理厂，加快城乡污水处理设施建设与智能化升级，完善污水收集管网系统，推动省市地表水考核断面水质达到或好于Ⅲ类水体比例稳定在100%。强化集中式饮用水水源地规范化建设，健全水环境新污染物调查监测与风险评估机制，构建源头管控、过程治理、末端保障的全链条水源地保护体系，确保饮用水水源地水质达标率保持在100%。

（三）强化土壤污染风险管控与地下水协同治理。坚持“预防为主、保护优先、风险管控”，以改善土壤环境质量为核心，以保障人居安全和农产品质量为出发点，严格落实永久基本农田区域建设项目准入、土壤污染状况监测调查和风险评估等管理制度，加强农业面源污染与土壤污染协同防控，推进污染地块治理

修复与安全利用，从源头预防土壤污染，促进土壤资源永续利用。强化土壤与地下水协同治理，持续推动地下水生态环境保护，以化工园区、垃圾填埋场等为重点，完成地下水环境调查评估，完善监测网络，推进地下水环境“一张图”管理。统筹推进“无废城市”建设，加强固体废物综合治理，开展废旧农膜回收和农作物秸秆资源化利用，推动土壤污染防治治理体系和治理能力现代化。

二、加强生态环境修复

（一）加强生态系统保护与修复。实行最严格的生态环境保护制度，压实各方责任，强化部门协同与联防联控，坚持山水林田湖草一体化系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加快推进黄河流域生态保护和高质量发展，推深做实河湖长制、林长制，强化河湖岸线管理，加力推进油区矿区生态修复与风险管控，积极构建政府主导、企业担责、社会参与治理机制。严守生态保护红线，以“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战为牵引，深入开展大规模国土绿化、“绿满陇原”行动，完成森林抚育、退化林分修复及人工造林任务，优化油松、刺槐等单一树种林分结构，不断增强森林生态系统稳定性和持续性，巩固提升林草碳汇能力。到2030年全区森林覆盖率达到28.22%以上。

（二）强化水土流失治理。严格落实《庆阳市董志塬保护条例》，坚持把董志塬保护作为流域水土保持的关键支撑，加快实施固沟保塬工程，加大水土保持空间管控，加强区域协同和部门联动，着力构建共抓大保护、协同大治理的良好格局，确保“十五五”期间董志塬保护取得实质性进展。坚持预防保护和综合治理两手发力，完善塬面径流调控、沟头沟岸加固、坡面综合治理、沟道水沙集蓄“四道防线”治理体系，系统推进水土流失治理、水土流失预防监督和水土保持监测三项任务，统筹实施董志塬水土流失治理、淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造、小流域综合治理提质增效等重点工程。严格执行陡坡地禁垦规定，强化生产建设项目水土保持方案审批，落实“三同时”制度，规范事中事后监管，严厉打击违法行为，确保水土流失治理面积稳步扩大、水土保持率持续提高。

（三）提升生物多样性保护水平。依托森林草原湿地荒漠化综合调查监测体系，开展野生动植物、遗传资源及生态系统动态监测，持续完善并动态更新全域生物多样性本底数据库。以巴家咀水库水源地、小崆峒景区等关键区域为重点，深入推进整流域生态修复与栖息地优化工程，提升生态系统完整性和生物栖息地质量。强化古树名木与珍稀物种的原地保护和科学管理，严格执行外来入侵物种防控机制，维护本地生态安全。整合多领域监测

力量，运用无人机巡护、红外监测等先进技术手段，搭建覆盖“空一天一地”一体化生物多样性监测架构，实现对重点物种、关键栖息地的常态化监管，科学评估、精准制定与调整保护措施，形成“监测—评估—保护”的管理闭环，提升生物多样性保护成效。

三、促进绿色低碳转型

（一）落实碳排放双控目标。深化碳排放双控管理，构建精准高效的执行机制，对标省市碳排放双控相关部署要求，紧扣碳排放强度约束性指标，推动建立“以强度控制为主导、总量控制为辅助”的常态化管理模式。严控项目准入、节能审查与建设运行的全过程监管，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展和无序扩张。加快建设园区能碳管理系统，实现电力负荷、储能调节、能耗监测与碳排放管控一体化运行，与全市同步推动园区绿电占比持续提升、单位能耗碳排放持续下降，促进能耗双控向碳排放双控全面转型。

（二）推进产业绿色低碳改造升级。遵循 2030 年前碳达峰、2060 年前碳中和国家战略，深度衔接省市“十五五”绿色低碳发展规划部署，优化产业和能源结构，谋划储备一批绿色低碳转型项目，大力推广绿电直连、零碳园区、智能微电网等新型用能模式，推动能源系统清洁低碳智能化转型。健全绿色产业支撑机制，建立能源化工、装备制造等领域绿色产业分类评价标准，拓

展多元化资金投入渠道，鼓励重点用能单位引进节能低碳先进技术装备、更新升级工艺流程，提升能效和碳减排水平。深化化石能源清洁高效利用，统筹推进工业、建筑、交通等重点领域绿色能源替代与多能互补，持续降低化石能源消费，提升可再生能源消费比例。建立高耗低效产能动态识别与退出机制，通过技术改造、能效对标、产能置换优化产业结构，推动重点行业单位产值能耗显著下降，支撑绿色低碳高质量发展。

（三）加快形成绿色生产生活方式。完善资源总量管理和全面节约制度，推广应用装配式建筑、绿色建筑，推进能源、管网、交通等基础设施绿色低碳改造，大力发展循环经济，推动建筑垃圾综合利用，壮大资源循环利用产业。加快节水型社会建设，坚持物理措施、生物措施、工程措施共同作用，推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、生态节水控水，强化雨水、再生水等非常规水源利用，实现水资源利用效率与效益“双提升”，到2030年万元GDP用水量不高于18立方米。实施绿色低碳生活全民行动，深化节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色商场创建工作，加强生态文明宣传教育，大力倡导厉行勤俭节约，反对铺张浪费、过度包装、过度消费等行为，推行“135”绿色出行、无纸化办公、垃圾分类回收等低碳模式。深化文明餐桌行动，推广使用公筷公勺、适度适量点餐等文明习惯，培育简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。

专栏 10-1 生态环境建设和节能降碳改造重点项目

1.小崆峒省级风景名胜区地质灾害综合整治项目：对景区内滑坡、坍塌山体开展整体治理，对原有沟道进行截弯取直，修建排导渠。补植绿化苗木，种植沟底防护林。修复加固千米游步道等设施。

2.东区污水处理厂扩容改造项目：扩容改造东区污水处理厂，新建污水处理规模4万立方米/天，污水处理总规模达到6万立方米/天，配套建设尾水排放管线4.5千米。

3.西峰工业园区污水处理厂事故应急调蓄池项目：新建有效容积1万立方米调蓄池1座，包括工艺管道、提升泵、除臭管道等附属设施，配套建设中水管道等。

4.西峰区庆化大道北段污水收集管网及污水提升工程：更新改造重力污水管道307米、压力污水管道2560米，配套建设钢筋砼格栅池1座、格栅机房1间、钢筋砼污水调节池2座、变配电室1间。

5.西峰区城镇雨污水管网分流改造项目：对肖金等城镇街区雨污水管网进行分流改造，敷设污水、雨水管道，配套修建检查井、雨水口等。

6.西峰区新区热源厂清洁能源改造项目：对新区热源厂和新区热源厂广场路分厂原有燃煤锅炉进行更新改造，各安装1台116兆瓦燃气锅炉及其附属设施，同步更换循环泵、补水泵、水处理等设备，并对锅炉房开展土建改造等。

7.西峰区环卫专用车辆及设备更新项目：计划对部分能耗高、使用年限长的生活垃圾收集转运车、道路清扫保洁车、除雪设施等进行设备更新。

8.西峰区餐厨（餐余）垃圾收运处置项目（续建）：建设管理区、预处理区、废水处理区、厌氧及沼气处理区、远期粪便处理区、生产停车区、辅助设施区等7个区块，配备餐厨垃圾收运车辆，实现日处理餐厨垃圾150吨。

9.森林草原防火能力提升项目：计划购置森林草原巡护无人机、背负式风力灭火器、割灌机、二号防火工具、油锯等设备，年培训护林防火队员500人次。

10.森林草原生态补偿项目：推进公益林管护工作，完成37.24万亩国家级公益林管护任务，守护森林草原生态安全。

第十一章 加快建设平安西峰，努力提升社会治理水平

坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，锚定治理体系和治理能力现代化目标，聚力打好风险隐患消除战，着力防范化解重点领域重大风险，全面提升公共安全保障能力，不断夯实基层治理根基，努力建设更高水平的平安西峰，为全区高质量发展提供坚实安全保障和稳定有序的治理环境。

一、筑牢公共安全防线

（一）提升公共安全治理能力。围绕安全生产“五大体系”建设，聚焦危险化学品、建筑施工、城镇燃气、交通、消防等重点领域，常态化开展风险排查与专项整治，强化源头防控、依法监管、科技赋能与社会共治，构建人防、物防、技防、管理防有机结合、协同发力的风险防控体系，推动公共安全治理模式向事前预防深度转型，全面提升本质安全水平。建立基于大数据的风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，深化互联网监管，实现对重大危险源的实时监测预警和智能管控。严格执行食品药品安全“四个最严”要求，加强医疗卫生行业规范管理与质量安全控制，完善非现场监管、跨部门联合惩戒及举报奖励等机制，强化从业人员安全培训与考核管理，鼓励社会公众参与监督，推动

形成共建共治共享的安全治理格局。

（二）加强社会治安整体防控体系和能力建设。深入推进主动创安主动创稳，健全扫黑除恶常态化长效机制，持续整治行业领域乱象，坚决防止涉黑涉恶问题反弹回潮。加强命案防范治理，加大治安和刑事案件侦办、预防和打击毒品犯罪力度，依法严厉打击各类暴力恶性违法犯罪活动，着力构建源头预防、快速反应、精准处置的工作闭环。加强未成年人综合保护，推动家庭、学校、社会、政府、司法协同共育，强化思想道德和法治教育，整治校园及周边治安环境，依法从严惩治侵害未成年人犯罪行为。纵深推进区、乡两级综治中心规范化建设，建强平台阵地，健全运行机制，以专业化队伍、精细化服务、精准化预警、高效化网格、立体化宣传，不断夯实基层综合治理基础。切实做好严重精神障碍患者、社区矫正对象、刑满释放人员、戒毒康复人员等特殊群体的服务管理，完善帮扶衔接机制，提升管理效能与融入水平，全力维护社会和谐稳定。

（三）完善防灾减灾救灾体系。坚持平备战结合、防抗救统一，健全区、乡镇（街道）、村组（社区）三级贯通的应急指挥体系，确保指挥调度指令直达基层、响应迅速。完善临灾预警应急响应机制，加强应急管理、水务、自然资源、气象等部门之间的数据共享与联动处置，构建全链条、多层次、高韧性的灾害防

御与应对体系。坚持“人防+技防+智防”相结合，深化自然灾害综合风险普查成果应用，优化山洪灾害监测预报预警平台功能，拓展无人机巡查覆盖范围，加强防汛抗旱与地质灾害综合治理，实现对河流、沟壑等重点隐患区域的智能化监控和实时动态预警。扎实做好区级应急物资储备与管理，强化专业应急抢险队伍建设，提升区域快速反应与综合救援能力。深入开展公众风险意识教育及自救互救技能培训，探索符合区情实际的巨灾保险市场化风险分担机制，推动形成全社会共同参与防灾减灾救灾的良好局面。

二、防范重点领域风险

（一）防范化解财政金融风险。全力推进财源建设，优化财政收入结构，依法依规强化税收征管，压减非必要支出，确保财政收入更可持续、支出更加精准。扎实推进政府债务化解工作，优先清偿征地安置补偿款、工程欠款等历史债务，保障群众与企业合法权益。加强政府债务风险监测，坚决遏制新增隐性债务，积极稳妥化解存量隐性债务。完善跨部门金融监管协调机制，加强对各类金融机构和金融活动的审慎监管，坚决守住不发生系统性风险的底线。深化对地方法人银行、小额贷款公司、融资担保机构等重点业态的常态化监管，保持对非法集资、金融诈骗等涉众型经济犯罪的高压严打态势，守护好人民群众的“钱袋子”。持续加大不良资产清收处置力度，切实维护区域良好金融信用环

境。健全金融消费者权益保护机制，加强投资者教育与风险提示，引导社会公众树立理性投资观念，提升风险防范意识。

（二）防范化解房地产领域风险。深入推进房地产历史遗留问题清零攻坚，围绕不动产登记、配套设施缺失等突出矛盾，加强跨部门协同与分类精准处置，有效破解存量问题，健全长效治理机制。规范开发、销售、中介等全链条经营行为，严厉整治虚假宣传、捂盘惜售、价格欺诈等市场乱象。加强房企债务风险防控，健全资金监测与风险预警排查机制，引导企业优化经营模式、稳妥化解风险隐患。持续打好保交房攻坚战，完善商品房预售资金监管，严格落实“专户存储、专款专用、全程监管”要求，切实防范“烂尾楼”事件发生。畅通购房人维权与投诉渠道，建立房地产纠纷多元调处及快速化解机制，维护购房人合法权益，推动房地产市场健康有序发展。

（三）防范化解网络意识形态风险。坚持政治引领与法治保障相结合，加强关键信息基础设施安全保护，严格落实数据安全主体责任。健全政务数据、企业商业秘密和个人信息全周期安全管理体系，规范数据采集、存储、传输、使用、销毁各环节管控，依法惩处非法获取、泄露、滥用数据等行为。强化网络安全态势感知、监测预警和应急处置能力建设，实现风险早发现、早预警、早处置。持续开展“净网”“护网”专项行动，严肃查处网络攻

击、电信网络诈骗、网络谣言及侵犯公民个人信息等违法犯罪活动。完善网络安全分级分类防护机制，加快技术防护手段升级，筑牢网络安全基础防线。加强网络自媒体监管，深化扩红转灰打黑行动，巩固壮大主流思想舆论，有效防范和化解网络意识形态风险，营造积极向上、清朗健康的网络空间。

三、构建共治共享格局

（一）完善社会治理体系。健全社会工作体制机制与治理保障体系，优化配套政策，完善地方性法规，为基层治理提供坚实制度支撑。持续加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动组织生活与行业实践深度融合。规范社会组织培育管理，深化行业协会商会改革，健全准入、培育、评估、监管全流程工作机制，引导社会组织发挥专业优势，有序参与社会服务与矛盾调解，提升治理协同效能。强化党建引领基层治理与基层政权建设，全面落实乡镇（街道）职责事项清单制度，完善村组（社区）工作事项准入机制，理清权责边界，从严规范事项下放，持续为基层减负赋能。加快推进智慧社区建设，打造集管理、服务、互动于一体的社区治理信息平台，推动数据共享与业务协同，不断提升基层治理精细化、智能化水平。

（二）深化矛盾多元化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以乡村、社区治理升级为抓手，夯实平安建设基层根基，实现矛

盾纠纷预防在前、化解在早、处置在小。全面深入推进信访工作法治化，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，及时回应群众诉求，依法保障群众权益。建立健全12345信访投诉分级处置机制，深化“访调、诉调、警调”三调对接，推动人民调解与司法调解、行政调解深度融合。传承和创新“马锡五审判方式”，聚焦婚恋家庭、邻里纠纷、拆迁安置、劳资争议等高频矛盾类型，加强司法力量下沉，常态化开展巡回审判、入户调解与就地办案。深化基层法治宣传教育，引导群众依法理性维权，积极营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚社会氛围。

（三）推动社会协同共治。健全共建共治共享的社会治理制度，拓宽多元主体协同参与治理的有效路径，提升以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑、社区志愿者为辅助、社会慈善资源为助推的新型社区治理机制整体效能。支持专业社工机构、志愿服务组织发展壮大，加强社会工作者队伍建设，提升专业化服务水平。完善社会组织综合监管体系，鼓励和引导其依法参与公共服务、矛盾调处及社区协商。深化基层群众自治，规范社区议事协商流程，推广“院院会”“顺顺吧”“老王调解室”等特色做法，依托“恳谈会”“议事厅”等协商平台，激发群众参与治理的主动性与创造力。发挥市民公约、村规民约等社会规

范的引导和约束作用，加强家庭家教家风建设，深入推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，切实增强群众获得感、幸福感、安全感。

（四）统筹推进各项事业。坚持系统观念，增强大局意识，聚焦治理体系和治理能力现代化，统筹推进审计、保密等各项事业，为全区经济社会贡献力量。坚持发挥档案工作以史为鉴、存档资政、服务发展的重要作用，立足馆藏档案资源，及时挖掘整理档案资料，加快馆藏档案数字化进程，推进数字档案馆“三网”平台应用，扎实做好档案工作规范化管理等级评定工作，到 2030 年全区“省三级”标准化档案室覆盖率达到 80%以上。

第十二章 广泛凝聚各方力量，全力保障规划顺利实施

坚持党的全面领导，以党的自我革命引领社会革命，持续深化全面从严治党，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，广泛调动一切积极因素，凝聚各方面智慧力量，为全面建设社会主义现代化幸福美好新西峰汇聚强大合力。

一、加强基层组织建设

坚持把党的全面领导贯穿于“十五五”规划实施的全过程和各领域，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为全区高质量发展提供坚强政治保证。深入实施凝心铸魂、选贤任能、人才赋能、强基固本、先锋引领“五大工程”，纵深推进省委“五区”基层党建和市委“五大融合”行动，教育引导广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。加强“三新”党建工作，积极适应新业态、新群体的特点与发展规律，扩大党的组织覆盖与工作覆盖，推动党的政治优势和组织优势转化为新兴领域的发展优势，不断增强党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力。牢固树立正确的选人用人导向，持续匡正选人用人风气，教育引导干部树立和践

行正确政绩观，健全完善干部考核评价机制，稳步推进干部能上能下常态化，营造风清气正、担当实干的良好政治生态。

二、深化党风廉政建设

坚持把全面从严治党向纵深推进，始终保持战略定力，严格落实党委主体责任和纪委监督责任，层层传导压力，强化权力运行制约和监督体系。锲而不舍贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，紧盯“四风”老问题和新表现，严肃查处享乐主义、奢靡之风，坚决防反弹回潮、防隐形变异。深入开展整治形式主义为基层减负工作，着力解决工作落实中的虚化、泛化、简化等问题，实现基层松绑减负、轻装上阵。深化“三抓三促”行动，加强基层基础建设，提升基本能力，激励党员干部勇担使命、守正创新、精耕细作、团结奋斗。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，认真落实“三个区分开来”，精准运用“四种形态”，积极容错免责，激发干部队伍内生动力和整体活力。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域突出问题，坚决惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”，在铲除腐败滋生的土壤和条件上持续发力、纵深推进，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

三、巩固民主政治建设

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人

大及其常委会依法行使职权，保障人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。充分发挥人民政协专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。健全基层民主制度，完善民主形式，拓宽参与渠道，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。铸牢中华民族共同体意识，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善党委统一领导的大统战工作格局，持续加强各领域党外人士思想政治引领，大力推进民族、宗教、侨务等各项事务，扎实做好港澳和对台工作，切实画好团结奋进的最大同心圆，广泛凝聚共襄伟业的最强向心力。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。加快国防动员能力建设，大力弘扬拥政爱民、拥军优属优良传统，毫不放松推进双拥模范创建、军地协同，持续巩固和发展军政军民团结的良好局面。

四、推进法治西峰建设

深入推进依法治区，全面强化法治思维，坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”的原则，运用法治方式破解城乡融合、民生保障、生态环保等重点领域的体制机制障碍，充分发挥良法善治在推进改革、促进发展、维护稳定中的引领、规范和保障作

用。持续加强法治政府建设，健全依法决策机制，全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度，优化行政执法流程，落实行政执法责任制，提升政府工作的法治化、规范化、透明化水平。纵深推进司法体制改革，规范司法权力运行，优化司法职权配置，完善立案登记制度，强化执行难综合治理与源头防控，切实提升司法裁判的公正性、稳定性和权威性。健全覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，整合法律服务资源，降低法律援助门槛，保障困难群体、特殊当事人的基本公共法律服务权益。深入开展“九五”普法，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，创新运用以案释法、微视频、法治文化阵地等多元化载体，引导干部群众自觉崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正，营造全社会尊法学法守法用法的浓厚氛围。

五、健全规划制定实施体系

全面构建以规划纲要为统领，各类专项规划统一衔接的规划体系，严格执行“多规合一”要求，推动国土空间、产业发展、生态环保等规划在目标、布局、政策、时序上高度契合。坚持规划制定和规划实施有机衔接，健全政策协调和工作协同机制，加强对规划实施动态监测、监督问效、评估考核，深化重大项目对规划实施的引领支撑，建立“十五五”规划重大项目库，落实领导联系重点项目机制，强化部门协同与问题会商，在用地、用能、

环评等方面开辟绿色通道，推动项目早落地、早建设、早见效。加强政策兑现、资金统筹、土地保障等关键要素对规划实施的供给能力，加大规划目标与年度投资计划、土地供应计划、财政预算安排的有效衔接，对纳入规划的重大项目等予以倾斜支持。建立健全规划实施监测评估机制，对主要目标、重点任务、重大项目进展及要素保障情况开展动态监测、定期评估与风险预警，并根据国家宏观政策导向和区域发展实际，依法依规对规划进行必要调整，着力保持规划的战略性和适应性。加大规划宣传力度，综合运用传统媒体和新媒体平台，及时准确传递规划意图与政策导向，生动展示规划实施新进展新成效。加强社会预期引导，凝聚各方共识，调动市场主体积极性，坚持“开门实施规划”，推动形成全社会共同支持规划实施、共享发展成果的生动局面，确保“十五五”发展各项目标任务落实落地。

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室。

公开属性：主动公开。

庆阳市西峰区人民政府办公室

2026年4月10日印

共印 200 份