

庆阳四中教学综合楼项目绩效评价报告



庆阳四中教学综合楼项目绩效评价报告

项目名称：庆阳四中教学综合楼项目

预算金额：1300 万元

项目实施单位：庆阳四中

委托单位：西峰区财政局

评价机构：甘肃盛世金泉咨询有限公司

2023 年 9 月

目录

报告摘要.....	1
一、 基本情况.....	9
(一) 项目情况.....	9
(二) 立项依据.....	9
(三) 项目内容和实施情况.....	9
(四) 资金投入和使用情况.....	11
(五) 项目绩效目标.....	12
1. 总体绩效目标.....	12
2. 项目年度绩效目标.....	12
二、 评价工作开展情况.....	12
(一) 评价目的、对象和范围.....	12
(二) 评价原则、方法和标准.....	13
1. 绩效评价原则.....	13
2. 绩效评价方法.....	13
3. 绩效评价标准.....	14
(三) 评价依据.....	14
(四) 评价指标体系和等级标准.....	15
1. 指标确定原则.....	15
2. 评价指标体系.....	16
3. 评价等级标准.....	17
(五) 评价工作过程.....	17
1. 前期准备.....	17

2. 组织实施	17
3. 撰写报告	18
(六) 关于评价的局限性	18
三、综合评价情况及评价结论	19
四、评价指标分析	21
(一) 项目决策情况 (分值 14 分, 得分 12 分)	21
1. 项目立项 (得分 4/4)	21
2. 绩效目标 (得分 5/8)	23
3. 资金投入 (得分 3/3)	24
(二) 项目过程情况 (分值 22 分, 得分 14.24 分)	24
1. 资金管理 (得分 6.24/11)	25
2. 项目管理 (得分 8/11)	27
(三) 项目产出情况 (分值 32 分, 得分 27 分)	29
1. 产出数量 (得分 8/10)	29
2. 产出质量 (得分 11/11)	30
3. 产出时效 (得分 7/10)	30
(四) 项目效益情况 (分值 31 分, 得分 29 分)	31
1. 社会效益 (得分 13/15)	32
2. 可持续影响 (得分 9/9)	33
3. 服务对象满意度 (得分 7/7)	33
五、存在的问题	34
(一) 财务管理方面问题	34
(二) 项目管理方面问题	34
(三) 绩效管理不到位	36

六、有关建议	36
(一) 财务管理方面	36
(二) 项目管理方面	37
(三) 绩效管理方面	37
附件 1: 项目评价指标体系	39
附件 2: 项目调查问卷	50
附件 3: 项目绩效自评表	53
附件 4: 项目影像资料	54

报告摘要

一、项目概况

（一）项目情况

庆阳第四中学 1998 年建校，位于西峰区育才东路与九龙路交汇处，学校总占地面积 23.8 亩，总建筑面积 9500 平方米。学校现有教职工 350 名，在校学生 5094 名，编设高初中六个年级 90 个教学班，是西峰区目前占地面积最大、学生人数最多、发展空间充足、教育质量领先的市级示范性完全中学。随着办学规模逐年扩大，高中使用原工校校舍，但所有建筑均建于上世纪 80 年代，因长期超负荷使用，多处墙体和楼板开裂、楼内粉刷层脱落，加之原校舍结构与城市中学校舍标准有差距，功能不能满足使用，且教师数量不足，为了彻底改善办学条件，解决高中校舍不足和不达标的问题，经市、区政府研究决定，逐步拆除东校区建筑，在此地址上进行扩建。该项目建设完成后，将使庆阳四中的教辅用房达到城市中学校舍标准，彻底改善学校的办学条件，为师生提供一个良好的教学环境，为把庆阳四中办成全区一流学校提供了坚实的基础。

立项批复：《庆阳市西峰区发展和改革局 关于庆阳第四中学校园扩建工程（二期）项目可行性研究报告的批复》（区发改发〔2017〕194 号）。

（二）项目计划及实施情况

二期主要建设内容：新建地下一层（地下车库及第二综合教学楼地下室）地上六层框架结构第二综合教学楼一幢；新建六层框架结构

综合教学楼连廊一幢；新建六层框架结构音美艺术楼一幢；新建四层框架结构餐饮楼一幢；新建四层框架结构公共卫生间及浴室一幢；新建六层框架结构体育术科楼一幢；新建大门一座；新建热水锅炉房一座；新建垃圾收集站一座；新建 756 立方米消防水池一座；新建化粪池一座；道路硬化 11606.37 平方米；绿化面积 17174.34 平方米；配套建设完善给排水、暖通、电气等设施。

设备购置：购置主要教学及生活办公设备：厨房设施设备 1 套；食堂家具（桌椅）1200 套；教学设备 90 套；音乐教室设备 40 套；宿舍架子床 700 张 1400 床位；教学桌椅 3200 套；其他办公家具 200 套；室外数字校园设备一套。

项目实施情况：根据庆阳四中提供项目相关资料及施工进度可知，该项目截止绩效评价日仅完成了第二综合楼、地下车库、连廊项目所有合同约定内的建设内容、庆阳四中部分配套工程及设备采购工作。

（三）资金投入和使用情况

项目投资估算情况：庆阳四中综合教学楼项目估算总投资 16386.01 万元，其中：建安工程费 14224.55 万元，工程建设其他费用 809.23 万元，基本预备费 1352.23 万元。资金来源为通过国省投、市级奖补及区财政自筹等多渠道筹措解决。

资金到位情况：截止 2022 年 12 月底，庆阳第四中学资金到位 800 万元（其中 300 万为省级资金，500 万为中央资金）。截止 2023 年 1 月底，庆阳第四中学资金到位 500 万元（500 万为中央资金）。

资金支出情况：根据庆阳四中提供的财务明细账及相关支付申请、凭证可得，庆阳四中教学综合楼项目到位资金 1300 万元，实际支出 1300 万元，预算执行率为 100%。

（四）项目绩效目标

1. 总体绩效目标

实施庆阳四中教学综合楼项目，将使庆阳四中的教辅用房达到城市中学校舍标准，彻底改善学校的办学条件，为师生提供一个良好的教学环境，为把庆阳四中办成全区一流学校提供了坚实的基础。

2. 项目年度绩效目标

（1）按照项目申报内容、可行性研究报告、初步设计等计划方案，确保项目按序时进度保质保量完成。

（2）完成庆阳四中教学综合楼项目二期主要建设内容，共计六部分：①女生公寓楼；②男生公寓楼；③音美艺术楼、餐饮楼；④公共卫生间、体育术科楼；⑤第二综合楼、地下车库、连廊；⑥门卫室、配套用房、室外总体建设。

二、评价工作开展情况

（一）评价对象

本次绩效评价对象为庆阳四中教学综合楼项目资金 1300 万元。

（二）评价指标体系

决策：占权重分 15%，从项目立项、绩效目标及资金投入三方面进行评价分析，主要包括项目立项依据充分性、绩效目标指标明确性及预算编制合理性等指标。

过程：占权重分 22%，从资金管理和项目管理两个方面进行评价分析，主要包括资金到位率、预算执行率、资金使用是否合规，管理制度是否健全完善、制度执行情况、绩效管理完备性及档案管理等内容。

产出：占权重分 32%，从数量、质量和时效三方面对庆阳四中教

学综合楼项目的建设情况、项目质量、项目完成的及时性等内容进行评价分析。

效益：占权重分 31%，从社会效益、可持续影响、满意度三个方面进行评价分析，主要包括项目实施对改善办学条件、完善学校基础设施、提升教学环境、优化区域教育资源配置及项目实施后受益群众的满意度等内容。

三、评价结论

项目评价组基于佐证材料的全面性和准确性，严格按照绩效评价指标体系，结合实际了解到的项目情况，计算出评价得分为：**82.24分**。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件，本次项目绩效评价结果等级为：“良”。

总体认为，庆阳四中教学综合楼项目立项依据充分，立项程序规范，预算编制科学，管理制度健全，项目主管单位按项目相关文件管理要求组织实施。项目实施后，有效改善了办学条件、提升了教学环境，优化了区域教育资源配置，资金使用效益显著，但项目还存在绩效管理工作不到位，制度执行有效性不足，项目完成进度较慢等问题。

四、存在的问题

（一）财务管理方面问题

（1）记账凭证的记账人和审核人是同一人。庆阳市第四中学记账凭证的记账人和审核人都是李云博，不符合《会计法》第二十七条“各单位应当建立、健全本单位内部会计监督制度。”

（2）按照《庆阳市第四中学关于申请校园扩建（二期）工程-第二综合教学楼、地下车库、连廊项目工程费用的报告》（庆四中发〔2022〕9号），庆阳市第四中学向庆阳市西峰区人民政府拟申请拨付工程款

300 万元。资金到位实际使用时，其中 30000 元用于支付华圣公司校园二期监理费，2970000 元用于支付校园扩建二期工程款。资金使用分配与资金申请分配不一致。

(3) 庆阳第四中学对庆阳四中教学综合楼项目实施过程中发生的实际支出，纳入“单位管理费用”核算，没有在“在建工程”科目下进行核算，不符合会计准则的规定。对于单位进行的基建工程、安装工程、技术改造工程、大修理工程等发生的实际支出，需要设置“在建工程”科目核算。

(二) 项目管理方面问题

评价组通过资料查阅、现场访谈及调研，发现以下问题：

(1) 项目资金缺口较大。庆阳四中综合教学楼项目估算总投资 16386.01 万元，其中：建安工程费 14224.55 万元，工程建设其他费用 809.23 万元，基本预备费 1352.23 万元。资金来源为通过国省投、市级奖补及区财政自筹等多渠道筹措解决。根据《庆阳市财政局 庆阳市教育局关于下达 2021 年改善普通高中办学条件补助资金的通知》（庆市财教〔2021〕7 号），2022 年 1 月庆阳第四中学资金到位省级资金 300 万元；根据《庆阳市财政局 庆阳市教育局关于下达 2020 年中央义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金的通知》（庆市财教〔2021〕9 号），2022 年 5 月到位 500 万元中央资金。根据《庆阳市财政局 庆阳市教育局关于下达 2020 年中央义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金的通知》（庆市财教〔2020〕9 号），2023 年 1 月底，庆阳第四中学资金到位 500 万元。资金到位率仅 7.9%。

(2) 制度执行有效性不足。工程竣工后应向住建局申报消防验收（备案），验收后方可投入使用，但四中教学楼于 2021 年未进行

消防验收的情况下已经开始使用。

(3) 项目完成进度较慢。一是庆阳四中教学综合楼项目二期主要建设内容共分为六部分：①女生公寓楼；②男生公寓楼；③音美艺术楼、餐饮楼；④公共卫生间、体育术科楼；⑤第二综合楼、地下车库、连廊；⑥门卫室、配套用房、室外总体建设。根据庆阳四中提供项目相关资料及施工进度可知，该项目截止绩效评价日仅完成了第二综合楼、地下车库、连廊项目所有合同约定内的建设内容、庆阳四中部分配套工程及设备采购工作。

二是项目应在竣工后及时完成验收工作，但截至绩效评价组检阅项目资料时了解到，该项目还停留在竣工验收阶段，未作竣工结算审核和决算财务审计。

三是部分设备设施未安装到位。

(三) 绩效管理不到位

(1) 绩效目标不明确。该项目未编制绩效目标表，根据庆阳四中提供的项目绩效目标自评表，该项目总体目标未明确实施后可产生的预算产出效益，无法衡量预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。

(2) 部分绩效指标设置不合理。根据庆阳四中提供的项目绩效目标自评表，该项目的绩效指标设置存在以下问题，一是对年度绩效目标未进行资金分解，无法清晰明确的看出预算确定的项目投资额或资金量相匹配。二是庆阳四中将效益指标细化分解为“经济效益指标”、“社会效益指标”、“生态效益指标”、“可持续影响指标”，仅设置了可持续影响指标的三级指标。三是部分指标设置不合理，例如时效指标的三级指标为“校舍建设类项目当年完工投入使用，并做好项

目后期验收、审计决算准备工作”，:时效指标是反映预算部门计划提供公共产品或服务的及时程度和效率情况，例如可设置为“项目完工时间”等。

(3) 绩效自评工作待加强。庆阳四中教学综合楼项目未制定明确的项目绩效管理机制。项目实施单位对教学综合楼项目开展了绩效自评工作并撰写自评报告，但自评报告内容简单，未涉及项目绩效目标、绩效目标完成情况及下一步措施等内容，未对各项指标进行打分，未对项目整体完成情况进行等级划分。

五、有关建议

(一) 财务管理方面

(1) 单位内部会计监督制度应当符合下列要求：记账人员与经济业务事项和会计事项的审批人员、经办人员、财物保管人员的职责权限应当明确，并相互分离、相互制约”的规定。

(2) 严格执行国家有关法律、法规和财务规章制度。在国家财务制度和会计核算制度的前提下，根据本单位的职能制定相应的具体管理办法和措施，以保证项目资金的合理使用。

(3) 提升财务人员专业性。项目单位可组织财务人员进行财务培训，提高专业素养，并加强财务管理,以提高财务效率。

(二) 项目管理方面

(1) 多渠道筹措资金。

(2) 尽快组织消防验收及竣工验收，做好竣工结算审核和决算财务审计。

(3) 推进项目建设进度，提升项目建设质效。强化项目管理意识,明确各项目年度任务目标,按照项目建设周期实施分类分策管理,

主管部门会同责任部门共同梳理项目关键节点完成时间，加强项目节点进度管理，加快项目工作进度，通过通报、报告等形式公布项目各分项完成情况，及时对进度靠后的责任单位进行督促，加强沟通协调，责任到人，尽快完成项目建设，及早发挥资金效益。

（三）绩效管理方面

（1）进一步树立绩效理念，科学宣传预算绩效管理观，提升各级工作人员对绩效管理的思想认识，提升绩效管理水平。科学设定绩效目标，既不低设也不高设，提高目标可实现性，避免绩效目标表面化。做好绩效目标设定、绩效运行监控、和绩效自评，加强与具体项目绩效目标的关联性，强化总体绩效目标的指导作用。

（2）一是建议各实施单位组织专业人员对庆阳四中教学综合楼项目绩效目标编制、绩效考评的相关内容进行讲解、培训，加强绩效目标编制；二是建议在编制项目绩效目标申报表时，细化、量化、具体化项目年度目标任务，突出重点，绩效指标指向明确、与项目支出内容、范围紧密相关，且指标值要符合客观实际，以此增强预算编制的科学性、规范性，硬化预算约束，提高财政资金使用效益，便于衡量考评绩效目标的实现程度。

（3）项目主管单位应高度重视项目支出绩效自评工作，按照相关法律法规要求，在年度预算执行终了时，积极组织开展自评工作，认真填报项目支出绩效自评表。同时，建议项目主管单位成立预算项目支出绩效自评工作组，对项目绩效自评结果进行审核。

庆阳四中教学综合楼项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目情况

庆阳第四中学 1998 年建校，位于西峰区育才东路与九龙路交汇处，学校总占地面积 23.8 亩，总建筑面积 9500 平方米。学校现有教职工 350 名，在校学生 5094 名，编设高初中六个年级 90 个教学班，是西峰区目前占地面积最大、学生人数最多、发展空间充足、教育质量领先的市级示范性完全中学。随着办学规模逐年扩大，高中使用原工校校舍，但所有建筑均建于上世纪 80 年代，因长期超负荷使用，多处墙体和楼板开裂、楼内粉刷层脱落，加之原校舍结构与城市中学校舍标准有差距，功能不能满足使用，且教师数量不足，为了彻底改善办学条件，解决高中校舍不足和不达标的问题，经市、区政府研究决定，逐步拆除东校区建筑，在此地址上进行扩建。该项目建设完成后，将使庆阳四中的教辅用房达到城市中学校舍标准，彻底改善学校的办学条件，为师生提供一个良好的教学环境，为把庆阳四中办成全区一流学校提供了坚实的基础。

（二）立项依据

《庆阳市西峰区发展和改革局 关于庆阳第四中学校园扩建工程（二期）项目可行性研究报告的批复》（区发改发〔2017〕194 号）。

（三）项目内容和实施情况

庆阳第四中学扩建项目总建筑面积 55544.78 平方米（其中公共

建筑总面积 12763.74 平方米：包括一期地下室 4550 平方米，二期地下室 7176.34 平方米，连廊 823.08 平方米，大门 214.32 平方米），保留建筑面积 3190.14 平方米，一期在建面积 13545 平方米，二期总建筑面积 38809.64 平方米。

二期主要建设内容：新建地下一层（地下车库及第二综合教学楼地下室）地上六层框架结构第二综合教学楼一幢，建筑面积 16191.34 平方米（综合教学楼建筑面积 9015 平方米，地下一层附属地下停车场及第二综合教学楼地下室建筑面积 7176.34 平方米）；新建六层框架结构综合教学楼连廊一幢，建筑面积 823.08 平方米；新建六层框架结构音美艺术楼一幢，建筑面积 8242.56 平方米；新建四层框架结构餐饮楼一幢，建筑面积 3725.56 平方米；新建四层框架结构公共卫生间及浴室一幢，建筑面积 949.56 平方米；新建六层框架结构体育术科楼一幢，建筑面积 2165.46 平方米；新建大门一座，建筑面积 214.32 平方米；新建热水锅炉房一座，建筑面积 129.6 平方米；新建垃圾收集站一座，建筑面积 125 平方米；新建 756 立方米消防水池一座；新建化粪池一座；道路硬化 11606.37 平方米；绿化面积 17174.34 平方米；配套建设完善给排水、暖通、电气等设施。

设备购置：购置主要教学及生活办公设备：厨房设施设备 1 套；食堂家具（桌椅）1200 套；教学设备 90 套；音乐教室设备 40 套；宿舍架子床 700 张 1400 床位；教学桌椅 3200 套；其他办公家具 200 套；室外数字校园设备一套。

项目实施情况：根据庆阳四中提供项目相关资料及施工进度可知，该项目截止绩效评价日仅完成了第二综合楼、地下车库、连廊项目所有合同约定内的建设内容、庆阳四中部分配套工程及设备采购工作。

（四）资金投入和使用情况

项目投资估算情况：庆阳四中综合教学楼项目估算总投资 16386.01 万元，其中：建安工程费 14224.55 万元，工程建设其他费用 809.23 万元，基本预备费 1352.23 万元。资金来源为通过国省投、市级奖补及区财政自筹等多渠道筹措解决。

资金到位情况：截止 2022 年 12 月底，庆阳第四中学资金到位 800 万元。其中：截止 2022 年 1 月底，资金到位 300 万元（是否为区级资金需要落实，根据《庆阳市财政局 庆阳市教育局关于下达 2021 年改善普通高中办学条件补助资金的通知》（庆市财教〔2021〕7 号），300 万为省级资金）；截止 2022 年 5 月底资金到位 500 万元（根据国库集中支付凭证-预算项目名称，500 万元为团结新校区及四中二期项目资金（一般债卷）；根据《庆阳市财政局 庆阳市教育局关于下达 2020 年中央义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金的通知》（庆市财教〔2020〕9 号），500 万为中央资金）。

截止 2023 年 1 月底，庆阳第四中学资金到位 500 万元。（根据国库集中支付凭证-预算项目名称，500 万元为春节前项目资金；根据《庆阳市财政局 庆阳市教育局关于下达 2020 年中央义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金的通知》（庆市财教【2020】）9 号，500 万为中央资金）。

资金支出情况：根据庆阳四中提供的财务明细账及相关支付申请、凭证可得，庆阳四中教学综合楼项目到位资金 1300 万元，实际支出 1300 万元，预算执行率为 100。

（五）项目绩效目标

评价项目组根据提供的绩效自评表和项目资料，归纳总结得出以下绩效目标：

1. 总体绩效目标

实施庆阳四中教学综合楼项目，将使庆阳四中的教辅用房达到城市中学校舍标准，彻底改善学校的办学条件，为师生提供一个良好的教学环境，为把庆阳四中办成全区一流学校提供了坚实的基础。

2. 项目年度绩效目标

（1）按照项目申报内容、可行性研究报告、初步设计等计划方案，确保项目按序时进度保质保量完成。

（2）完成庆阳四中教学综合楼项目二期主要建设内容，共计六部分：①女生公寓楼；②男生公寓楼；③音美艺术楼、餐饮楼；④公共卫生间、体育术科楼；⑤第二综合楼、地下车库、连廊；⑥门卫室、配套用房、室外总体建设。

二、评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

1. 评价目的

运用合理规范的绩效评价方法，以结果和问题为导向，通过量化指标，科学针对项目具体情况进行分析。分别从项目的决策、过程、产出和效益四个方面对庆阳四中教学综合楼项目的实施情况和资金使用效益两方面进行评价。通过全面彻底的原始资料收集，深度反映项目绩效目标完成情况与资金的使用效率。发现项目实施过程中的不足，并针对问题提出建设性意见，以便做到发现问题及时修正，保障

项目的规范实施和绩效目标的实现。

2. 评价对象及范围

本次绩效评价对象为庆阳四中教学综合楼项目，项目资金 1300 万元（1000 万为中央资金，300 万为省级资金）。

（二）评价原则、方法和标准

1. 绩效评价原则

本次评价遵循：

1. **科学公正**。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2. **统筹兼顾**。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3. **激励约束**。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4. **公开透明**。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 绩效评价方法

评价组按照提供的资料，运用比较法、成本效益分析法、因素分析法以及公众评判法等方法对项目进行评价。坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。

比较法。对项目的计划目标与实际完成情况进行对比并分析，客

观了解项目实施后的预期效果，最后依据分析结果进行绩效评价。

成本效益分析法。对项目期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

因素分析法。通过搜集、整理相关资料，分析影响庆阳四中教学综合楼项目目标实现的影响因素，客观评价项目资金对该项目发展的影响。

公众评判法。通过对主管部门、业务实施单位进行座谈了解项目管理和实施、资金管理和使用情况；通过对受益群体问卷访谈了解其对项目实施及效果的认可度和满意度。

3. 绩效评价标准

绩效评价标准是衡量财政支出绩效目标完成程度的尺度，采用标准主要包括：

计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

行业标准。是指参照各级政府机关评价建设项目所采用的指标数据而制定相应的评价标准。

（三）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》；
3. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；
4. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

5. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
6. 《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）；
7. 《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；
8. 《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）；
9. 庆阳市“十三五”教育事业发展规划；
10. 庆阳第四中学五年发展规划（2015-2020）；
11. 庆阳市西峰区庆阳第四中学修建性详细规划；
12. 《中小学校设计规范》（GBJ50099-2011）；
13. 《城市普通中小学校校舍建设标准》（建标〔2002〕102号）。

（四）评价指标体系和等级标准

1. 指标确定原则

（1）**相关性原则**。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度，而与绩效目标无关的指标不应列入评价体系。

（2）**重要性原则**。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）**可比性原则**。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）**系统性原则**。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益以及可持续影响等。

(5) 经济性原则。绩效评价不是设计得越复杂越好，应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2. 评价指标体系

绩效评价工作组根据财政部、甘肃省、天水市和秦州区财政支出绩效评价管理办法的要求，依据相关性、重要性、可比性、系统性及经济性原则，围绕决策、过程、产出和效益四个方面设计绩效评价指标、评分标准和分值。指标体系共设置 4 个一级指标、11 个二级指标、22 个三级指标。具体评价指标内容如下：

决策：占权重分 15%，从项目立项、绩效目标及资金投入三方面进行评价分析，主要包括项目立项依据充分性、绩效目标指标明确性及预算编制合理性等指标。

过程：占权重分 22%，从资金管理和项目管理两个方面进行评价分析，主要包括资金到位率、预算执行率、资金使用是否合规，管理制度是否健全完善、制度执行情况、绩效管理完备性及档案管理等内容。

产出：占权重分 32%，从数量、质量和时效三方面对庆阳四中教学综合楼项目的建设情况、项目质量、项目完成的及时性等内容进行评价分析。

效益：占权重分 31%，从社会效益、可持续影响、满意度三个方面进行评价分析，主要包括项目实施对改善办学条件、完善学校基础设施、提升教学环境、优化区域教育资源配置及项目实施后受益群众的满意度等内容。

3. 评价等级标准

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)和《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》(甘财绩〔2020〕5号),绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式,总分设置为100分,等级划分为四挡:90(含)-100分为优、80(含)-90分为良、60(含)-80分为中、60分以下为差。对不符合否决性指标的,总体评分后直接扣减20分,且评价结果不得为“优”“良”。具体分值与档次见下表:

评价分值与评价等级表

等级	优	良	中	差
分值	≥90	≥80, <90	≥60, <80	<60

(五) 评价工作过程

1. 前期准备

组织专业人员,成立庆阳四中教学综合楼项目绩效评价工作组。绩效评价工作组按照《项目支出绩效管理办法》(财预〔2020〕10号)、《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(甘发〔2018〕32号)、西峰区财政局关于开展财政重点评价工作的安排等相关要求,结合庆阳四中教学综合楼项目具体情况制定绩效评价工作计划。

2. 组织实施

(1) 按计划与要求对庆阳四中教学综合楼项目绩效评价工作进行调研方案设计;

(2) 项目绩效评价工作组成员收集项目资料,审查核实项目申报、评审、批复及实施等情况,资金拨付、使用及管理情况,相关制

度建设执行情况，绩效目标实现程度等；

(3) 拟定庆阳四中教学综合楼项目绩效评价指标体系，与西峰区财政局、西峰区教育局等相关部门商讨指标体系，根据反馈意见，修订绩效评价指标体系；

(4) 根据修订后的指标体系以及绩效评价过程中出现的问题，项目绩效评价工作组进一步搜集、审核绩效评价所需的数据、资料。

3. 撰写报告

(1) 归纳、分析、综合数据与资料，对庆阳四中教学综合楼项目绩效进行分析，完成项目绩效评价报告征求意见稿；

(2) 征询西峰区财政局和庆阳第四中学的意见，对征求意见稿进行修改，完成《庆阳四中教学综合楼项目绩效评价报告》。

(六) 关于评价的局限性

本次庆阳四中教学综合楼项目绩效评价结论的可靠性与客观性，在一定程度上受到绩效评价工作局限性的影响，同时，我方评价组尽最大可能地减少这种影响。

本次绩效评价工作的局限性主要包括：

一是项目的实施对经济、社会等的贡献是多方面的，部分间接产生的效果和长期的效果无法准确量化或无法在短期内衡量，因此，在短期内很难清晰认定该项目的全部绩效。

二是项目相关方访谈的客观性与一定程度上与项目法人单位等利益相关方的所提供的资料、工作人员对访谈问题的回答的全面性和准确性相关，我方尽可能地采用无偏向引导性的提问方式进行访谈以便获得更加客观的信息，尽可能地通过比对从不同渠道获得的关于同一问题的信息以便提高信息准确性和客观性，尽可能地收集更加全面、

准确的相关资料以便做出科学和客观的评价结论。

三是满意度调查中调查问卷的客观性与问卷对象回答的真实性、表述的客观性等因素高度相关。同时，参与问卷调查的人员是随机抽取的，调查对象和样本量有一定局限性，满意度情况不具有完全代表性。

三、综合评价情况及评价结论

项目评价组根据项目实施内容，通过数据采集、复核、整理与分析，问卷调查及实地调研等方式，对庆阳四中教学综合楼项目进行客观评价。

项目评价组基于佐证材料的全面性和准确性，严格按照绩效评价指标体系，结合实际了解到的项目情况，计算出评价得分为：**82.24分**。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件，本次项目绩效评价结果等级为：“良”。

总体认为，庆阳四中教学综合楼项目立项依据充分，立项程序规范，预算编制科学，管理制度健全，项目主管单位按项目相关文件管理要求组织实施。项目实施后，有效改善了办学条件、提升了教学环境，优化了区域教育资源配置，资金使用效益显著，但项目还存在绩效管理工作不到位，制度执行有效性不足，项目完成进度较慢等问题。

具体绩效打分情况见下表：

庆阳四中教学综合楼项目绩效打分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	15	项目立项	4	立项依据充分性	2.5	2.5
				立项程序规范性	1.5	1.5
		绩效目标	8	绩效目标合理性	4	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
				绩效指标明确性	4	2
		资金投入	3	预算编制科学性	3	3
过程	22	资金管理	11	资金到位率	3	0.24
				预算执行率	4	4
				资金使用合规性	4	2
		项目管理	11	管理制度健全性	2	2
				制度执行有效性	4	3
				预算绩效管理	3	1
				档案管理	2	2
产出	32	产出数量	10	项目内容完成情况	10	8
		产出质量	12	项目质量达标率	6	6
				场地设施设备合格率	6	6
		产出时效	10	项目完成及时性	6	3
				资金拨付及时性	4	4
效益	31	社会效益	15	改善办学条件	5	5
				完善学校基础设施	5	5
				提升教学环境	5	5
		可持续影响	9	优化区域教育资源配置	9	7
		受益对象满意度	7	受益人员满意度	7	7
合计					100	82.24

四、评价指标分析

（一）项目决策情况（分值 14 分，得分 12 分）

项目决策指标分值 14 分，指标得分 11 分。项目决策设置项目立项、绩效目标和资金投入三个二级指标。其中项目立项从项目立项依据充分性和项目立项规范性两方面进行评价；绩效目标从绩效目标合理性、绩效指标明确性两方面进行评价。资金投入从预算编制科学性方面进行评价。具体得分情况见下表：

项目决策类指标得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	15	项目立项	4	立项依据充分性	2.5	2.5
				项目立项规范性	1.5	1.5
		绩效目标	8	绩效目标合理性	4	3
				绩效指标明确性	4	2
		资金投入	3	预算编制科学性	3	3
合计					14	12

1. 项目立项（得分 4/4）

（1）立项依据充分性（得分 2.5/2.5）

立项依据充分性指标分值 2.5 分，指标得分 2.5 分。

庆阳第四中学 1998 年建校，位于西峰区育才东路与九龙路交汇处，学校总占地面积 23.8 亩，总建筑面积 9500 平方米，是西峰区目前占地面积最大、学生人数最多、发展空间充足、教育质量领先的市级示范性完全中学。随着办学规模逐年扩大，高中使用原工校校舍，但所有建筑均建于上世纪 80 年代，因长期超负荷使用，多处墙体和

楼板开裂、楼内粉刷层脱落，加之原校舍结构与城市中学校舍标准有差距，功能不能满足使用，且教师数量不足，为了彻底改善办学条件，解决高中校舍不足和不达标的问题，经市、区政府研究决定，逐步拆除东校区建筑，在此地址上进行扩建。该项目建设完成后，将使庆阳四中的教辅用房达到城市中学校舍标准，彻底改善学校的办学条件，为师生提供一个良好的教学环境，为把庆阳四中办成全区一流学校提供了坚实的基础。该项目立项符合法律法规、相关政策以及西峰区四中部门职责。

依据评分标准，该指标得满分。

(2) 项目立项规范性 (得分 1.5/1.5)

项目立项规范性指标分值 1.5 分，指标得分 1.5 分。

西峰区发改局收到西峰区教体局申报的《关于申请庆阳第四中学校园扩建工程（二期）建设项目可行性研究报告》（区教发〔2017〕316号）文件后，委托庆阳市工程咨询中心对西安长安大学工程永恒设计研究院编制的《庆阳第四中学校园扩建工程（二期）建设项目可行性研究报告》进行评审，根据市工程咨询中心《关于〈庆阳第四中学校园扩建工程（二期）建设项目可行性研究报告〉（庆市咨询〔2017〕31号）评估审查意见》，并经发改局研究，同意该项目可行性研究报告，该项目由庆阳第四中学负责实施。

西峰区人民政府八届第 54 次常务会议上，听取了区教育局关于庆阳四中校园扩建（二期）项目有关事宜的汇报，会议原则同意实施庆阳四中校院扩建（二期）-音美艺术楼、餐饮楼、公寓楼及配套工程以及庆阳四中校园扩建（二期）项目附属工程。

西峰区第四中学接文后开始初步设计编制工作，并根据市工程咨

询中心评审意见对该项目在平面布置、建筑、结构等方面存在的问题，进行认真研究，进一步优化方案，按程序报批。该项目申请、设立过程合法合规，符合相关要求。

依据评分标准，该指标得满分。

2. 绩效目标（得分 5/8）

（1）绩效目标合理性（得分 3/4）

绩效目标合理性指标分值 4 分，指标得分 3 分。

评价组根据现场调研及资料收集，明确该项目未编制绩效目标表，不符合项目预算绩效管理相关办法。该指标根据项目绩效目标自评表评分，庆阳四中教学综合楼项目符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策，与庆阳四中职责密切相关，为促进教育事业发​​展所必需，但该项目总体目标未明确实施后可产生的预算产出效益，无法衡量预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。

依据评分标准，该指标扣 1 分，得 3 分。

（2）绩效指标明确性（得分 2/4）

绩效指标明确性指标分值 4 分，指标得分 2 分。

根据庆阳四中提供的项目绩效自评表，该项目的绩效指标设置存在以下问题，一是对年度绩效目标未进行资金分解，无法清晰明确的看出预算确定的项目投资额或资金量相匹配。二是庆阳四中将效益指标细化分解为“经济效益指标”、“社会效益指标”、“生态效益指标”、“可持续影响指标”，仅设置了可持续影响指标的三级指标。三是部分指标设置不合理，例如时效指标的三级指标为“校舍建设类项目当年完工投入使用，并做好项目后期验收、审计决算准备工作”，

时效指标是反映预算部门计划提供公共产品或服务的及时程度和效率情况，例如可设置为“项目完工时间”等。

依据评分标准，该指标扣 2 分，得 2 分。

3. 资金投入（得分 3/3）

（1）预算编制科学性（得分 3/3）

资金分配合理性指标分值 3 分，指标得分 3 分。

主要评价项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。该项目预算编制科学，标准明确，预算内容与项目内容匹配。庆阳四中委托西安长安大学工程永恒设计研究院编制的《庆阳第四中学校园扩建工程（二期）建设项目可行性研究报告》后，区发改局委托庆阳市工程咨询中心对可行性研究报告进行评审。确保该项目预算编制科学，标准明确，预算内容与项目内容匹配。

依据评分标准，该指标得满分。

（二）项目过程情况（分值 22 分，得分 14.24 分）

项目过程指标分值 22 分，指标得分 14.24 分。过程指标下设资金管理、项目管理两个二级指标。其中资金管理指标从资金到位率、预算执行率和资金使用合规性三个方面进行评价；项目管理指标从管理制度健全性、制度执行有效性、绩效管理完备性和档案管理四个方面进行评价。指标具体得分情况见下表：

项目过程类指标得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
过程	22	资金管理	11	资金到位率	3	0.24
				预算执行率	4	4

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
				资金使用合规性	4	2
		项目管理	11	管理制度健全性	2	2
				制度执行有效性	4	3
				绩效管理完备性	3	1
				档案管理	2	2
合计					22	14.24

1. 资金管理（得分 6.24/11）

（1）资金到位率（得分 0.24/3）

资金到位率指标分值 3 分，指标得分 0.24 分。

庆阳四中综合教学楼项目估算总投资 16386.01 万元，其中：建安工程费 14224.55 万元，工程建设其他费用 809.23 万元，基本预备费 1352.23 万元。资金来源为通过国省投、市级奖补及区财政自筹等多渠道筹措解决。

根据《庆阳市财政局 庆阳市教育局关于下达 2021 年改善普通高中办学条件补助资金的通知》（庆市财教〔2021〕7 号），2022 年 1 月庆阳第四中学资金到位省级资金 300 万元；根据《庆阳市财政局 庆阳市教育局关于下达 2020 年中央义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金的通知》（庆市财教〔2021〕9 号），2022 年 5 月到位 500 万元中央资金。根据《庆阳市财政局 庆阳市教育局关于下达 2020 年中央义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金的通知》（庆市财教〔2020〕9 号），2023 年 1 月底，庆阳第四中学资金到位 500 万元。资金到位率为 7.9%。

依据评分标准，该指标扣 2.76 分，得 0.24 分。

(2) 预算执行率 (得分 3/3)

预算执行率指标分值 3 分，指标得分 3 分。

根据庆阳四中提供的财务明细账及相关支付申请、凭证可得，庆阳四中教学综合楼项目到位资金 1300 万元，实际支出 1300 万元，预算执行率为 100。具体支出明细见下表：

庆阳四中教学综合楼项目支出明细表

单位：元

序号	支出情况	支出金额	支出凭证
1	校园扩建二期工程款	2970000	2022 年 1 月记账 3
2	校园扩建二期监理费	30000	2022 年 1 月记账 5
3	校园扩建二期工程款	5000000	2022 年 5 月记账 7
4	校园扩建二期工程款	1000000	2023 年 1 月记账 8
5	校园扩建二期测量款	3000	2023 年 1 月记账 9
6	校园扩建二期测量款	6000	2023 年 1 月记账 10
7	校园扩建二期设计费	25000	2023 年 1 月记账 11
8	校园扩建二期代理费	7000	2023 年 1 月记账 12
9	校园扩建二期招标代理费	8000	2023 年 1 月记账 13
10	校园扩建二期工程监理费	19000	2023 年 1 月记账 14
11	校园扩建二期项目预算费	35000	2023 年 1 月记账 15
12	校园扩建二期工程监理费	7500	2023 年 1 月记账 16
13	校园扩建二期工程监理费	89500	2023 年 1 月记账 17
14	校园扩建二期工程款	3800000	2023 年 1 月记账 18
合计		13000000	-

依据评分标准，该指标得满分。

(3) 资金使用合规性 (得分 2/4)

资金使用合规性指标分值 4 分，指标得分 2 分。

庆阳四中严格按照相应的财务管理制度，规范经费的开支，资金使用规范，资金的拨付有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。但还存在以下问题：（1）记账凭证的记账人

和审核人是同一人。阳第四中学记账凭证的记账人和审核人都是李云博，不符合《会计法》第二十七条“各单位应当建立、健全本单位内部会计监督制度。单位内部会计监督制度应当符合下列要求：记账人员与经济业务事项和会计事项的审批人员、经办人员、财物保管人员的职责权限应当明确，并相互分离、相互制约”的规定。（2）按照《庆阳市第四中学关于申请校园扩建(二期)工程-第二综合教学楼、地下车库、连廊项目工程费用的报告》（庆四中发〔2022〕9号），庆阳市第四中学向庆阳市西峰区人民政府拟申请拨付工程款300万元。资金到位实际使用时，其中30000元用于支付华圣公司校园二期监理费，2970000元用于支付校园扩建二期工程款。资金使用分配与资金申请分配不一致。（3）庆阳第四中学对庆阳四中教学综合楼项目实施过程中发生的实际支出，纳入“单位管理费用”核算，没有在“在建工程”科目下进行核算，不符合会计准则的规定。对于单位进行的建筑工程、安装工程、技术改造、大修理工程等发生的实际支出，需要设置“在建工程”科目核算。

依据评分标准，该指标扣2分，得2分。

2. 项目管理（得分 8/11）

（1）管理制度健全性（得分 2/2）

管理制度健全性指标分值2分，指标得分2分。

主要评价项目实施单位是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度是否合法、合规、完整，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。庆阳四中制定有财务管理制度和业务管理制度，各项制度健全。

依据评分标准，该指标得满分。

(2) 制度执行有效性 (得分 3/4)

制度执行有效性指标分值 4 分，指标得分 3 分。

主要评价项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。该项目的实施过程符合相关制度管理规定，项目手续完备，项目严格遵守相关法律法规和业务管理规定实施，项目按照相关管理办法要求执行招投标制、合同制、公示制、监理制等制度，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等均落实到位，项目合同书、验收报告、技术签订等资料齐全并归档管理。项目应在竣工后及时完成验收工作，但截至绩效评价组检阅项目资料时了解到，该项目还停留在竣工验收阶段，未作竣工结算审核和决算财务审计，且工程竣工后应向住建局申报消防验收（备案），验收后方可投入使用，但四中教学楼于 2021 年未进行消防验收的情况下已经开始使用。

依据评分标准，该指标扣 1 分，得 3 分。

(3) 绩效管理完备性 (得分 1/3)

绩效管理完备性指标分值 3 分，指标得分 1 分。

经评价组访谈及资料查阅了解，庆阳四中未制定明确的项目绩效管理机制，但该项目严格按照规定使用资金，确保资金的专款专用。庆阳四中对教学综合楼项目开展了绩效自评工作并撰写自评报告，但自评报告内容简单，未涉及项目绩效目标、资金投入执行情况、绩效目标完成情况及下一步措施等内容。

依据评分标准，该指标扣 2 分，得 1 分。

(4) 档案管理 (得分 2/2)

绩效管理完备性指标分值 2 分，指标得分 2 分。

要求对资料管理规范，用以反映和考核项目资料管理的规范性。

经抽查项目相关资料，该项目能够按照资料管理相关要求进行管理，项目从立项、招标、施工等工作同步健全相关资料并及时归档。

依据评分标准，该指标得满分。

（三）项目产出情况（分值 32 分，得分 27 分）

项目产出指标分值 32 分，指标得分 27 分。项目产出指标设置产出数量、产出质量以及产出时效三个二级指标。其中产出数量指标从项目内容完成情况进行评价；产出质量指标从项目质量达标率、场地设施设备合格率两方面进行评价；产出时效指标从项目完成及时性和资金拨付及时性两方面进行评价。产出类指标具体得分情况见下表：

项目产出类指标得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
产出	32	产出数量	10	项目内容完成情况	10	8
		产出质量	12	项目质量达标率	6	6
				场地设施设备合格率	6	6
		产出时效	10	项目完成及时性	6	3
				资金拨付及时性	4	4
总计					32	27

1. 产出数量（得分 8/10）

（1）项目内容完成情况（得分 8/10）

项目内容完成情况指标分值 12 分，评价得分 8 分。

庆阳四中教学综合楼项目主要建设内容为第二综合楼、地下车库、连廊、配套工程及设备设施采购工作。根据庆阳四中提供项目相关资料及施工进度可知，该项目截止绩效评价日已完成了第二综合楼、地下车库、连廊项目所有合同约定内的建设内容，庆阳四中部分配套工

程及设备采购工作，但部分设备设施未安装。

依据评分标准，该指标扣 2 分，得 8 分。

2. 产出质量（得分 11/11）

（1）项目质量达标率（得分 6/6）

项目质量达标率指标分值 6 分，评价得分 6 分。

项目建设单位严格按照国家省市有关标准及设计要求组织建设，科学规划，合理布局。项目在施工过程中全面贯彻质量管理体系程序，技术人员对原材料、操作规程进行严格管理，项目实施过程中，严格实行项目监理制度，监理日志、质量检测等资料完备可查。现场施工效果较好，项目不存在后续可能存在的其他隐患。

依据评分标准，该指标得满分。

（2）场地设施设备合格率（得分 6/6）

场地设施设备合格率指标分值 6 分，评价得分 6 分。

场地设施设备合格率通过计算场地设施设备合格数与场地设施设备总数的比率，反映和考核采购物资或服务符合标准的程度。根据评价组实地调研及资料查阅，项目建设单位严格按照相关规定进行设备实施采购，各项设备均可正常使用，该项目场地设施设备合格率为 100%。

依据评分标准，该指标得满分。

3. 产出时效（得分 7/10）

（1）项目建设及时性（得分 3/6）

建设及时性指标分值 6 分，指标得分 3 分。

庆阳四中教学综合楼项目于 2017 年取得可研批复，西峰区人民政府 2021 年八届第 54 次常务会议上要求，庆阳四中扩建（二期）项

目 4 月份必须开工建设，年底前完成主体工程。庆阳四中教学综合楼（二期）-“第二综合楼、地下车库、连廊项目”建设合同签订时间为 2020 年 4 月 10 日，约定工期为 2020 年 4 月 16 日开工，2021 年 2 月 2 日竣工。根据项目主管单位提供的施工合同、监理合同、工程量清单、监理日志等资料，该项目于 2021 年 4 月 1 日开工，于 2021 年 8 月完工。截止绩效评价日，该项目主管单位尚未组织参建各方进行联合验收工作。

其余分项目因资金缺口较大未及时开工建设。

依据评分标准，该指标扣 3 分，得 3 分。

（2）资金拨付及时性（得分 4/4）

资金拨付及时性指标分值 4 分，评价得分 4 分。

根据庆阳四中提供的财务明细账及相关支付申请、凭证可得，庆阳四中教学综合楼项目到位资金 1300 万元，实际支出 1300 万元，庆阳四中严格按照相应的财务管理制度，规范经费的开支，资金使用规范，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金支出及时。

依据评分标准，该指标得满分。

（四）项目效益情况（分值 31 分，得分 29 分）

项目效益指标分值 31 分，指标得分 29 分。项目效益指标设置社会效益、可持续影响、满意度四个二级指标。其中社会效益指标从改善办学条件、完善学校基础设施、提升教学环境三方面进行评价；可持续影响指标从优化区域教育资源配置进行评价；满意度指标从受益群众满意度方面进行评价。效益类指标具体得分情况见下表：

效益类指标得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
效益	31	社会效益	15	改善办学条件	5	5
				完善学校基础设施	5	3
				提升教学环境	5	5
		可持续影响	9	优化区域教育资源配置	9	9
		受益对象满意度	7	受益群众满意度	7	7
合计					31	29

1. 社会效益（得分 13/15）

（1）改善办学条件（得分 5/5）

改善办学条件指标分数 5 分，评价得分 5 分。

庆阳四中教学综合楼建成后，学校将以标准的班额科学合理地设置班容量，极大地缓解了班级容量大、教学资源生均占有量小的问题，也为实施招生提供了硬件上的保证，保证教育教学质量的稳步提升和学校管理水平的不断提高。

依据评分标准，该指标得满分。

（2）完善学校基础设施（得分 3/5）

完善学校基础设施指标分值 5 分，评价得分 3 分。

庆阳四中教学综合楼建成后，新的教学大楼将配备先进的教学设备和设施，为学生提供更加优质的教学环境和学习资源，提高教学质量。但评价组在实地调研过程中发现，部分教室设施设备配套不够齐全或未安装，影响效益发挥。

依据评分标准，该指标扣 2 分，得 3 分。

（3）提升教学环境（得分 5/5）

提升教学环境指标分数 5 分，评价得分 5 分。

庆阳四中新的教学大楼是学校重要的标志性建筑，为教职工提供了更加宽敞明亮的教室和公共空间，为学生提供更加舒适的学习和生活环境，提高了学生的学习、生活质量及提高学校的形象和竞争能力，新的教学大楼吸引了更多的优秀学生 and 教师加入学校。

依据评分标准，该指标得满分。

2. 可持续影响（得分 9/9）

（1）优化区域教育资源配置（得分 9/9）

优化区域教育资源配置指标分值 9 分，评价得分 9 分。

庆阳四中教学综合楼建成后不仅有利于扩大优质教育资源，缓解区域教育资源紧缺矛盾，提升教育规模和档次，提升基础教育质量，提高教育现代化水平，而且有利于满足因城市快速发展所带来的新增学龄人口就近接受优质教育的需求，对优化教育布局，提升区域教育的辐射功能，进一步丰富优质教育资源，更好满足学生的多样化、个性化学习需求，推动义务教育从基本均衡迈向优质均衡，一定程度上满足人民对优质教育的需求，推动城市快速发展。

依据评分标准，该指标得满分。

3. 服务对象满意度（得分 7/7）

（1）受益人员满意度（得分 7/7）

受益人员满意度指标分值 7 分，评价得分 7 分。

根据受益群众在问卷调查中满意度问题的反馈，经过项目评价组分析汇总，本次满意度调查问卷样本共计 121 份，满意度问题合计 10 个，项目评价组汇总并计算出 10 个满意度问题的平均满意值，庆阳四中教学综合楼项目实施后受益人员满意度为 93.56%。

依据评分标准，该指标满分。

五、存在的问题

（一）财务管理方面的问题

（1）记账凭证的记账人和审核人是同一人。庆阳第四中学记账凭证的记账人和审核人都是李云博，不符合《会计法》第二十七条“各单位应当建立、健全本单位内部会计监督制度。”

（2）按照《庆阳市第四中学关于申请校园扩建（二期）工程-第二综合教学楼、地下车库、连廊项目工程费用的报告》（庆四中发〔2022〕9号），庆阳市第四中学向庆阳市西峰区人民政府拟申请拨付工程款300万元。资金到位实际使用时，其中30000元用于支付华圣公司校园二期监理费，2970000元用于支付校园扩建二期工程款。资金使用分配与资金申请分配不一致。

（3）庆阳第四中学对庆阳四中教学综合楼项目实施过程中发生的实际支出，纳入“单位管理费用”核算，没有在“在建工程”科目下进行核算，不符合会计准则的规定。对于单位进行的基建工程、安装工程、技术改造工程、大修理工程等发生的实际支出，需要设置“在建工程”科目核算。

（二）项目管理方面的问题

评价组通过资料查阅、现场访谈及调研，发现以下问题：

（1）项目资金缺口较大。庆阳四中综合教学楼项目估算总投资16386.01万元，其中：建安工程费14224.55万元，工程建设其他费用809.23万元，基本预备费1352.23万元。资金来源为通过国省投、市级奖补及区财政自筹等多渠道筹措解决。根据《庆阳市财政局庆

阳市教育局关于下达 2021 年改善普通高中办学条件补助资金的通知》（庆市财教〔2021〕7 号），2022 年 1 月庆阳第四中学资金到位省级资金 300 万元；根据《庆阳市财政局 庆阳市教育局关于下达 2020 年中央义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金的通知》（庆市财教〔2021〕9 号），2022 年 5 月到位 500 万元中央资金。根据《庆阳市财政局 庆阳市教育局关于下达 2020 年中央义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金的通知》（庆市财教〔2020〕9 号），2023 年 1 月底，庆阳第四中学资金到位 500 万元。资金到位率仅 7.9%。

（2）制度执行有效性不足。工程竣工后应向住建局申报消防验收（备案），验收后方可投入使用，但四中教学楼于 2021 年未进行消防验收的情况下已经开始使用。

（3）项目完成进度较慢。一是庆阳四中教学综合楼项目二期主要内容共分为六部分：①女生公寓楼；②男生公寓楼；③音美艺术楼、餐饮楼；④公共卫生间、体育术科楼；⑤第二综合楼、地下车库、连廊；⑥门卫室、配套用房、室外总体建设。根据庆阳四中提供项目相关资料及施工进度可知，该项目截止绩效评价日仅完成了第二综合楼、地下车库、连廊项目所有合同约定内的建设内容、庆阳四中部分配套工程及设备采购工作。

二是项目应在竣工后及时完成验收工作，但截至绩效评价组检阅项目资料时了解到，该项目还停留在竣工验收阶段，未作竣工结算审核和决算财务审计。

三是部分设备设施未安装到位。

（三）绩效管理工作不到位

（1）绩效目标不明确。该项目未编制绩效目标表，根据庆阳四中提供的项目绩效目标自评表，该项目总体目标未明确实施后可产生的预算产出效益，无法衡量预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。

（2）部分绩效指标设置不合理。根据庆阳四中提供的项目绩效目标自评表，该项目的绩效指标设置存在以下问题，一是对年度绩效目标未进行资金分解，无法清晰明确的看出预算确定的项目投资额或资金量相匹配。二是庆阳四中将效益指标细化分解为“经济效益指标”、“社会效益指标”、“生态效益指标”、“可持续影响指标”，仅设置了可持续影响指标的三级指标。三是部分指标设置不合理，例如时效指标的三级指标为“校舍建设类项目当年完工投入使用，并做好项目后期验收、审计决算准备工作”，时效指标是反映预算部门计划提供公共产品或服务的及时程度和效率情况，例如可设置为“项目完工时间”等。

（3）绩效自评工作待加强。庆阳四中教学综合楼项目未制定明确的项目绩效管理机制。项目实施单位对教学综合楼项目开展了绩效自评工作并撰写自评报告，但自评报告内容简单，未涉及项目绩效目标、绩效目标完成情况及下一步措施等内容，未对各项指标进行打分，未对项目整体完成情况进行等级划分。

六、有关建议

（一）财务管理方面

（1）单位内部会计监督制度应当符合下列要求：记账人员与经

济业务事项和会计事项的审批人员、经办人员、财物保管人员的职责权限应当明确，并相互分离、相互制约的规定。

(2) 严格执行国家有关法律、法规和财务规章制度。在国家财务制度和会计核算制度的前提下，根据本单位的职能制定相应的具体管理办法和措施，以保证项目资金的合理使用。

(3) 提升财务人员专业性。项目单位可组织财务人员进行财务培训，提高专业素养，并加强财务管理，以提高财务效率。

(二) 项目管理方面

(1) 多渠道筹措资金。

(2) 尽快组织消防验收及竣工验收，做好竣工结算审核和决算财务审计。

(3) 推进项目建设进度，提升项目建设质效。强化项目管理意识，明确各项目年度任务目标，按照项目建设周期实施分类分策管理，主管部门会同责任部门共同梳理项目关键节点完成时间，加强项目节点进度管理，加快项目工作进度，通过通报、报告等形式公布项目各分项完成情况，及时对进度靠后的责任单位进行督促，加强沟通协调，责任到人，尽快完成项目建设，及早发挥资金效益。

(三) 绩效管理方面

(1) 进一步树立绩效理念，科学宣传预算绩效管理观，提升各级工作人员对绩效管理的思想认识，打破绩效排斥心理，变被动绩效为主动绩效。提升绩效管理水平，不断推动预算和绩效管理一体化。合理编制预算，设置科学合理的绩效指标做好预算管理的首要工作。建议在申报绩效目标时，认真设计每一项绩效指标并确定指标值，使

各指标符合“SMART原则”。科学设定绩效目标，既不低设也不高设，提高目标可实现性，避免绩效目标表面化。做好绩效目标设定、绩效运行监控、和绩效自评，加强与具体项目绩效目标的关联性，强化总体绩效目标的指导作用。

(2) 一是建议各实施单位组织专业人员对庆阳四中教学综合楼项目绩效目标编制、绩效考评的相关内容讲解、培训，加强绩效目标编制；二是建议在编制项目绩效目标申报表时，细化、量化、具体化项目年度目标任务，突出重点，绩效指标指向明确、与项目支出内容、范围紧密相关，且指标值要符合客观实际，以此增强预算编制的科学性、规范性，硬化预算约束，提高财政资金使用效益，便于衡量考评绩效目标的实现程度。

(3) 项目主管单位应高度重视项目支出绩效自评工作，按照相关法律法规要求，在年度预算执行终了时，积极组织开展自评工作，认真填报项目支出绩效自评表。同时，建议项目主管单位成立预算项目支出绩效自评工作组，对项目绩效自评结果进行审核。

附件 1: 项目评价指标体系

附件 2: 项目调查问卷

附件 3: 项目绩效自评表

附件 4: 项目影像资料

附件 1：项目评价指标体系

庆阳四中教学综合楼项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
决策	15	项目立项	4	立项依据充分性	2.5	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	<p>评价要点：</p> <p>①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划，符合得 0.5 分；</p> <p>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求，符合得 0.5 分；</p> <p>③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需，符合得 0.5 分；</p> <p>④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则，符合得 0.5 分；</p>

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
							⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，无重复得 0.5 分。
				立项程序规范性	1.5	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立，得 0.5 分； ②所提交的文件、材料是否符合相关要求，符合得 0.5 分； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等，得 0.5 分。
		绩效目标	8	绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策，符合得 1 分； ②是否与项目实施单位或委托单位职责密切相关，符合得 1 分；

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
							<p>③项目是否为促进事业发展所必需，符合得 1 分；</p> <p>④项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，符合得 1 分。</p>
				绩效指标 明确性	4	<p>依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。</p>	<p>评价要点：</p> <p>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，符合得 1 分；</p> <p>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，符合得 1 分；</p> <p>③是否与项目年度任务数或计划数相对应，符合得 1 分；</p> <p>④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，符合得 1 分。</p>

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
		资金投入	3	预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	<p>评价要点：</p> <p>①是否具有预算编制，具有得 1 分；</p> <p>②预算编制经过科学论证，得 0.5 分，否则不得分；</p> <p>③预算内容与项目内容是否匹配，得 0.5 分，否则不得分；</p> <p>④预算额度测算依据充分，按照标准编制，得 0.5 分，否则不得分；</p> <p>⑤预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得 0.5 分，否则不得分。</p>
过程	22	资金管理	11	资金到位率	3	实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金	<p>评价要点：</p> <p>补助资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100%。</p>

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
						落实情况对项目实施的总体保障程度。	实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金：一定时期（本年度或项目期）内计划投入到具体项目的资金。
				预算执行率	4	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	评价要点： 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）*100% 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金
				资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，符合 1 分； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，完

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
							整得 1 分； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途，符合得 1 分； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，不存在得 1 分，每发现一项扣 0.5 分，扣完为止。
		项目管理	11	管理制度健全性	2	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度，符合得 1 分； ②业务管理制度是否合法、合规、完整，符合得 1 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
				制度执行 有效性	4	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	<p>评价要点：</p> <p>①是否遵守相关法律法规和业务管理规定，遵守得 1 分；</p> <p>②项目调整及支出调整手续是否完备，完备得 1 分；</p> <p>③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档，齐全且及时归档得 1 分；</p> <p>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位，到位得 1 分。</p>
				绩效管理 完备性	3	项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施，用以反映和考	<p>评价要点：</p> <p>①项目实施具有或建立了明确的项目绩效管理机制，指标得 1 分，否则不得分；</p> <p>②项目实施的日常监督检查积极到位，对项目实</p>

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
						核项目实施单位对资金运行的控制情况。	施情况进行了定期或不定期检查，得1分，否则不得分； ③是否开展绩效自评工作，自评工作完整规范得1分，否则按情况赋分。
				档案管理	2	是否具有资料、档案管理制度，对项目资料进行存档，以备后用。	评价要点： ①有明确的资料、档案管理制度，得1分，否则不得分； ②按照制度执行项目合同书、工程进度、完成的改造工程量等同步健全相关资料并及时归档，得1分，视项目实际情况扣分。
产出	32	产出数量	10	项目内容完成情况	10	考察项目内容完成情况，项目完成内容与计划内容的匹配度。	评价要点： 项目内容完成情况=按照申报内容执行项目数/项目总数*100%得分=项目内容完成情况*分值。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
		产出质量	12	项目质量达标率	6	考察项目完成质量情况，完成内容与完成内容的质量比率	评价要点： 项目质量达标率=项目达标数/项目完成总数*100% 得分=项目内容完成情况*分值。
				场地设施设备合格率	6	用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	评价要点： 庆阳四中场地设施设备是否合格，每发现一项不合格情况的，扣1分，扣完为止。
		产出时效	10	项目完成及时性	6	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	在计划时间节点前完成全部工作，得满分；否则视偏差程度得分。
				资金拨付及时性	4	用以反映和考核项目实施后时效目标的实现程度。	评价要点： 按合同相关规定及时拨付资金的，得满分，每超出批复时间10个工作日，扣0.5分，扣完为止。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
效益	31	社会效益	15	改善办学条件	5	庆阳四中教学综合楼建设对改善办学条件的影响。	评价要点： ①改善办学条件很好(4-5)分； ②改善办学条件较好(3-4)分； ③改善办学条件一般(2-3)分； ④改善办学条件较差[0-2]分。
				完善学校基础设施	5	庆阳四中教学综合楼建设对完善学校基础设施的影响。	评价要点： ①完善学校基础设施很好(4-5)分； ②完善学校基础设施较好(3-4)分； ③完善学校基础设施一般(2-3)分； ④完善学校基础设施较差[0-2]分。
				提升教学环境	5	庆阳四中教学综合楼建设对提升教学环境的影响。	评价要点： ①提升教学环境很好(4-5)分； ②提升教学环境较好(3-4)分；

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
							③提升教学环境一般(2-3)分; ④提升教学环境较差[0-2]分。
		可持续影响	9	优化区域教育资源配置	9	考察项目实施后优化区域教育资源配置情况。	评价要点: ①优化区域教育资源配置很好(7-9)分; ②优化区域教育资源配置较好(5-7)分; ③优化区域教育资源配置一般(4-5)分; ④优化区域教育资源配置较差[0-2]分。
		受益对象满意度	7	受益人员满意度	7	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	评价要点: 根据问卷调查情况,受益人员满意度达到90%以上,得7分,每降低1个百分点,扣0.5分,扣完为止。

附件 2：项目调查问卷

庆阳市第四中学教学综合楼项目绩效评价调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好，我们是甘肃盛世金泉咨询有限公司。受庆阳市西峰区财政局委托，我们负责对庆阳市第四中学教学综合楼项目支出进行绩效评价。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

2023 年 8 月

1. 您对庆阳中学新建的教学楼面积、楼层、整体设计是否满意？
A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般
D. 不太满意 E. 非常不满意
2. 您认为教学楼的新建、拆除、改造部分设施是否改善了学校环境？
A. 是 B. 一般 C. 没有
3. 您认为教学楼的新建、拆除、改造部分设施投入使用后对学校人才培养、教育水平、办学条件、学生正常活动安全是否有所提升？
A. 有明显提升 B. 有提升 C. 一般
D. 提升不明显 E. 未提升
4. 您对校园周边及校内生态环境是否满意？
A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般
D. 不太满意 E. 非常不满意
5. 您对主校教学楼的总体满意度是：
A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般

- D. 不太满意 E. 非常不满意
6. 您认为哪些方面会影响您对主校教学楼的满意度：（多选）
- A. 空间拥挤程度 B. 卫生环境 C. 硬件设施（如桌椅、墙壁等）
D. 提供的服务 E. 开放时间 F. 物理环境（如照明、采光、隔音等）
G. 安全管理 H. 其他
7. 教室内的多媒体设备您是否满意？
- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般
D. 不太满意 E. 非常不满意
8. 您对综合的总体满意度是？
- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般
D. 不太满意 E. 非常不满意
9. 您对庆阳第四中学教学楼综合项目建设质量控制水平的满意度？
- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般
D. 不太满意 E. 非常不满意
10. 您对庆阳第四中学教学楼综合项目工期进度控制的满意度？
- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般
D. 不太满意 E. 非常不满意
11. 您对工庆阳第四中学教学楼综合项目建设安全文明施工的满意度？
- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般
D. 不太满意 E. 非常不满意
12. 教学楼设施损坏维修及时度您是否满意？
- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般
D. 不太满意 E. 非常不满意
13. 您对庆阳第四中学教学楼综合项目还有什么意见和建议？

附件 3：项目绩效自评表

中央对地方转移支付区域（改善普通高中学校办学条件项目）绩效目标自评表
(2022年度)

转移支付（项目）名称		改善普通高中学校办学条件补助资金				
中央主管部门		教育部				
地方主管部门		资金使用单位				
资金投入情况 (万元)	年度资金总额：	年度预算数 (A)	全年执行数 (B)	执行率 (B/A)		
	其中：中央财政资金	1300	1300	100.00%		
	地方资金	1300	1300	100.00%		
	其他资金					
资金管理情况	情况说明			存在问题和改进措施		
	分配科学性	严格按照转移支付管理制度及资金管理办法规定的范围和标准分配				
	下达及时性	按时下达				
	拨付合规性	合规合法				
	使用规范性	规范				
	执行准确性	按照上级下达和本级预算安排的资金执行，不存在执行数与预算数较多的差异				
	预算绩效管理情况	预算绩效全覆盖				
支出责任履行情况		按照财政支出事权和支出划分有关规定，足额安排资金履行本级支出				
总体目标完成情况	总体目标		全年实际完成情况			
	年初设定目标综述：1. 实施庆阳四中办学条件改善项目，解决该校学生“入学难”、“大班额”问题，努力办好人民满意的教育。		1. 通过项目实施改善庆阳四中音美艺术楼、餐饮楼、公寓楼面貌，提升办学水平；			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因分析
	产出指标	数量指标	增补学位	1200		庆阳四中二期音美艺术楼正在实施基础工程
			年度资金支持的设施设备采购项目“采购完成率”	100%	100%	
		质量指标	新建或改造校舍质量达标率	100%	100%	
			购置设施设备的质量合格率	100%	100%	
			高中阶段毛入学率提高	是/否	是	
	时效指标	校舍建设类项目当年完工投入使用，并做好项目后期验收、审计决算准备工作。	90%	90%		
		设备购置类项目全部到货到	100%	100%		
	成本指标					
	效益指标	经济效益指标				
		社会效益指标				
	生态效益指标					
可持续影响指标	国民受教育年限提高	是/否	是			
满意度指标	服务对象满意度指标	教师满意度达95%以上。	95%	≥95%		
		家长满意度达95%以上。	95%	≥95%		
说明	无					

注：1. 资金使用单位按项目绩效目标填报，主管部门汇总时按区域绩效目标填报。
2. 其他资金包括与中央财政资金、地方财政资金、共同投入到同一项目的自有资金、社会资金，以及以前年度的结转结余资金等。
3. 全年执行数是按照国库集中支付制度要求所形成的实际支出。

附件 4：项目影像资料



